

**АВТНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
МОСКОВСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ (АНО ВО МГЭУ)**

Факультет среднего профессионального образования « Колледж»

Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**Государственные пенсии, порядок финансирования, виды, круг лиц,
имеющих право на государственные пенсии**

Обучающийся _____
подпись *фамилия, имя отчества*

Руководитель дипломной работы _____
подпись *фамилия, имя отчества*

**Рекомендовать к защите
Председатель ПЦК**

(подпись) (ФИО)

« ____ » _____ 2023 г.

Москва 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава 1. Понятие государственных пенсий, круг лиц, имеющих право на получение пенсий по государственному пенсионному обеспечению.....	6
1.1 Понятие государственных пенсий.....	6
1.2 Круг лиц, имеющих право на получение пенсий по государственному пенсионному обеспечению.....	25
Глава 2. Порядок финансирования и виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению на примере Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.....	30
2.1 Порядок финансирования государственных пенсий на примере Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.....	30
2.2 Виды государственных пенсий на примере Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.....	35
Глава 3. Проблемы назначения государственных пенсий и пути их решения на примере Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.....	49
3.1 Проблемы при назначении государственных пенсий на примере Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.....	49
3.2 Пути решения проблем назначения государственных пенсий на примере Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.....	60
Заключение.....	66
Список использованной литературы.....	68

Введение

Актуальность темы исследования объясняется тем, что на текущий период приходится активная фаза реформирования пенсионной системы в нашей стране. Законодательство по пенсионному обеспечению меняется стремительно, и многие физические и юридические лица не успевают осваивать все изменения и дополнения в этой сфере социального обслуживания. Данная проблема стала одной из самых актуальных в социально-общественной жизни страны, ее освещение занимает ведущие рубрики в СМИ, вызывая повышенный интерес граждан к различным вопросам пенсионного обеспечения.

В Российской Федерации уже на протяжении нескольких лет происходит пенсионная реформа. Она выражается в нескольких изменениях, например, увеличение пенсионного возраста, изменение цены пенсионного балла и т.д.

Одним из ключевых изменений в рамках данной реформы стало объединение с 1 января 2023 года Пенсионного Фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации в единый фонд, который будет называться Фонд пенсионного и социального страхования. В данной работе проанализируем основные положения Федерального закона от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации», а также иные изменения, которые принесет в жизнь граждан Российской Федерации новый фонд. По мнению законодателя, данные изменения скажутся положительно на пенсионном и социальном обеспечении граждан Российской Федерации.

Пенсионное обеспечение является одним из наиболее важных факторов в формировании социально-экономического положения внутри страны, поскольку трудоспособное население должно полагаться на то, что пенсионных выплат будет достаточно для поддержания необходимого им уровня жизни. Следует отметить, что пенсионная система строится, опираясь

на множество экономических факторов: демографическая ситуация, общемировые тенденции к старению населения, уровень заработных плат и прожиточного минимума.

В Российской Федерации действует и развивается трехуровневая модель пенсионной системы на основе обязательного пенсионного страхования, корпоративных пенсионных систем и добровольного пенсионного страхования. Основная задача пенсионных реформ состоит в создании эффективной финансово-устойчивой пенсионной системы, которая сможет обеспечить достойный уровень жизни для граждан.

В рамках системы создана многофункциональная система учета страховых пенсионных прав граждан. Сеть клиентских служб ПФР обслуживает застрахованных лиц по месту их жительства. Доставка пенсий в РФ осуществляется организациями почтовой связи, кредитными и специализированными доставочными организациями.

На сегодняшний день пенсионная система страны продолжает активно развиваться и подстраиваться под демографическую ситуацию в стране.

Предметом исследования являются нормы, регулирующие правоотношения по государственному пенсионному обеспечению на примере Фонда пенсионного и социального страхования в РФ.

Объект работы – пенсии по государственному пенсионному обеспечению в Российской Федерации на примере Фонда пенсионного и социального страхования в РФ.

Целью работы является исследование норм права, регулирующих правоотношения, связанные с государственным пенсионным обеспечением.

Задачи исследования:

1. раскрыть понятие государственных пенсий;
2. изучить круг лиц, имеющих право на получение пенсий по государственному пенсионному обеспечению;
3. установить порядок финансирования государственных пенсий;
4. рассмотреть виды государственных пенсий;

5. выявить проблемы при назначении государственных пенсий;
6. проанализировать пути решения проблем назначения государственных пенсий.

Практическая значимость исследования заключается в возможности применения результатов данной работы при дальнейшем формировании бюджета Социального фонда России, при определении порядка финансирования государственных пенсий.

При выполнении данной работы нашли применение следующие **методы исследования:** метод анализа и синтеза, а также метод наблюдения, эксперимента и др.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Глава 1. Понятие государственных пенсий, круг лиц, имеющих право на получение пенсий по государственному пенсионному обеспечению

1.1 Понятие государственных пенсий

Согласно Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Самая крупная федеральная система оказания социальных услуг в России — Пенсионный фонд Российской Федерации (далее ПФР). На сегодняшний день данное государственное учреждение заботится не только о гражданах, имеющих право на назначения пенсии по разным жизненным ситуациям, но и обеспечивает выполнение многих частных задач, которые не являются задачами пенсионной системы.

Сформированная в России система обязательного пенсионного страхования, основываясь на страховых принципах, обеспечивает эквивалентность доходов и расходов, гарантирует ее участникам возможность реализации пенсионных прав, приобретенных в рамках данной системы.

В настоящее время государственное пенсионное обеспечение относится к одним из авторитетных качеств рыночной экономики, которое в свою очередь формирует систему социальной защиты. От структуры пенсионной системы в России и ее эффективности обусловленным благосостояние и качество жизни уязвимых социальных групп, к которым относятся: пенсионеры, люди, получившие группу инвалидности, а также дети, потерявшие кормильца и т.д.

Большее количество пенсионеров в России нетрудоспособные, и потому их единственный источник дохода - это пенсия, они вынуждены обеспечивать свое существование только исходя из размера пенсионных

выплат. Узкий смысл термина предусматривает, что пенсионное обеспечение выражается сугубо в виде пенсионного страхования¹.

Определенные понятия между данными терминами не установлены, хотя разделение между ними определено есть, что не раскрывает полноту данных определений и, следовательно, перед нами стоят определенные задачи об эквивалентном и параллельном существовании процессов, существующей терминологией, которые зависят от финансирования.

Термин «пенсионное обеспечение» используется при максимальном объеме выплат из бюджетных средств, и в свою очередь, термин «пенсионное страхование» используется при применении методов страхования.

Существует множество определений термина «пенсионное обеспечение», которое звучит в более широком смысле, определять все положенные выплаты, выплачиваемых в рамках пенсионной системы – государственное пенсионных пособий и пенсионного страхования. На наш взгляд, это определение более точно отображает суть рассматриваемого понятия как явления в целом.

Отметим, что государственное пенсионное обеспечение - это гармоничное развитие финансовой обеспеченности граждан, так как на прямую задействует выгодные позиции нетрудоспособного и трудоспособного населения. Одна из лидирующих социальных обеспечений устойчивого развития общества, так как касается интересов.

Пенсионное обеспечение всех категорий населения является базовой функцией современного цивилизованного государства. Функция пенсионного обеспечения реализуется в рамках государственной пенсионной системы, которая регулируется нормативно-правовым обеспечением и экономическими механизмами взаимодействия всех ее участников: трудоспособных и нетрудоспособных граждан, работодателей и органов

¹ Амосов, А.И. О социальной значимости вопроса о пенсиях / А.И. Амосов, Н.Е. Строительева // Страхование право. - 2020. - № 2. - С. 142-145.

государственного управления пенсионным обеспечением².

Государственное пенсионное обеспечение в современных условиях не только выполняет функцию «социальной защиты» (материального обеспечения) нетрудоспособного населения, но и является составной частью макроэкономической системы государства (в странах с высоким уровнем социально-экономического развития в ней сосредоточено до четверти ВВП, у нас только десятая часть ВВП).

Цифровизация экономики и всей общественной жизни предъявляет новые требования не только к органам государственного управления с позиции эффективности обеспечения долгосрочной финансовой базы реализации пенсионных прав граждан, но и для самих граждан. С позиции органов государственного управления цифровизация предоставляет дополнительные возможности для мониторинга процесса формирования пенсионных прав.

Государственная пенсионная система (ГПС) должна рассматриваться как базовый элемент стратегического развития макроэкономики, поскольку государственные обязательства перед пенсионерами планируются на период жизни двух поколений людей. С учетом роста продолжительности жизни в цивилизованных странах и цифровой трансформации экономики период трудовой занятости сокращается, а нетрудовой период будет увеличиваться.

Солидарно-страховая пенсионная модель, которая в развитых странах в течение двух столетий успешно выполняла свои функции, сейчас подвергается рискам потери эффективности выполнения функции адекватного материального «возмещения утраченного заработка/дохода» наемного работника по причине трансформации рынка труда: вытеснения наемного работника новыми технологиями и расширения форм самозанятости населения.

В условиях трансформации форм трудовой занятости и тотальной цифровизации всех звеньев системы государственного управления, в

² Барщевский, М.Ю. Все о пенсиях и льготах / М.Ю. Барщевский, Л.Д. Карчинский. - М.: АСТ, 2021. - 192 с.

частности государственной пенсионной системы, перед каждым современным и будущим пенсионером возникает принципиально новая задача активного личного участия в мониторинге и контроле за формированием своих пенсионных прав. Эта функция ранее была полностью возложена на государство в лице органов Пенсионного фонда РФ.

Так, вопрос выплаты пенсий решается Пенсионным Фондом Российской Федерации. Помимо этого, данный фонд решает иные вопросы. Фонд социального страхования решает вопросы, связанные со страхованием на случай временной нетрудоспособности, страхованием от несчастного случая на производстве, а также иными вопросами, определенными актами данного органа. В феврале 2021 года Правительством Российской Федерации была выдвинута идея о реформировании Пенсионного Фонда и Фонда социального страхования, которая выражалась в их слиянии и образовании Социального Фонда Российской Федерации. Цель такого слияния очевидна – доступ к социальным услугам, которые необходимо получить гражданам, нередко был ограничен в силу различных причин, а срок их получения зачастую был затянут и нарушен. Необходимость в исправлении сложившейся ситуации вылилась в образовании Социального Фонда Российской Федерации.

20 мая 2022 года Правительством Российской Федерации законопроект о «Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» № 127389-8 об объединении Пенсионного Фонда и Фонда социального страхования попал в Государственную Думу. Вызвано это было тем, что необходимо было внести поправки в Налоговый кодекс, Бюджетный кодекс и Трудовой кодекс, а также подготовкой самого законопроекта к направлению в Государственную Думу. 5 июля окончательная редакция законопроекта была принята Государственной Думой, а уже 8 июля ее одобрил Совет Федерации. 14 июля Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон «О фонде социального и пенсионного страхования».

Согласно ст. 4 данного Федерального закона, принципами формирования

и деятельности Фонда социального и пенсионного страхования Российской Федерации в указанном Федеральном законе являются:

«1) соблюдение государственных гарантий по обеспечению прав граждан в области пенсионного обеспечения, обязательного пенсионного страхования, обязательного социального страхования, социального обеспечения;

2) автономность систем обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования;

3) обеспечение финансовой устойчивости (стабильности) и сбалансированности бюджета Фонда;

4) участие социальных партнеров в деятельности органов управления Фонда, учет интересов работников, работодателей и государства по основным направлениям деятельности Фонда;

5) обеспечение доступности предоставляемых услуг и повышение их качества».

Согласно ч. 1 ст. 10 вышеупомянутого Федерального закона бюджет будущего Фонда будет относиться к бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. О его формировании указывается в ч. 3 этой же статьи: «бюджет Фонда формируется за счет доходов, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации».

Соответственно, можно сказать, что бюджет Фонда будет формироваться за счет страховых взносов, средств федерального бюджета и доходов от инвестирования средств резервов фонда. Можно сказать, что источник формирования бюджета будущего Фонда схож с источниками формирования бюджета объединяемых фондов, что, как нам видится, является необходимым и важным критерием возможности для осуществления социальных выплат гражданам. С данным положением связана одна из положительных сторон будущего Фонда – все выплаты и различные государственные услуги можно будет получить в одном месте.

И ПФР, и ФСС тщательно готовились к объединению. Речь идет об упрощении бюрократических процедур. Оба фонда работают с одними и теми же гражданами и запрашивают информацию друг у друга через систему межведомственных запросов. Теперь это будет один фонд, процедуры ускорятся, управленческие расходы сократятся. Единый фонд будет делать и ту работу, что раньше выполнял ПФР, и ту работу, что раньше выполнял ФСС. Но делать эту работу они будут быстрее, а тем, кто пользуется услугами фондов, не нужно будет обращаться в разные места».

Согласно ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации», Фондом создаются резервы для обеспечения финансовой устойчивости систем обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования.

По нашему мнению, на начальном этапе существования объединенный Фонд встретится с рядом трудностей организационного характера, например, высокая нагрузка на аппарат Фонда. Вместе с тем, как нам кажется, совершаемые меры, проводимые в рамках пенсионной реформы, не сможет поспособствовать повышению размеров социальных выплат, а также не повысит покупательную способность пенсий³.

Важно указать в данном исследовании на то, в чем выразится слияние Пенсионного Фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации для граждан Российской Федерации:

- В 2022 году объединение вышеуказанных фондов выразилось в возможности с 1 июня подавать заявления, адресованные в Фонд социального страхования в Пенсионный Фонд и наоборот, заявления, которые должны быть направлены в Пенсионный Фонд можно направить в Фонд социального страхования.

С 1 января процесс объединения стало активным, что выражается в следующих задачах:

³ Усовицкая, А. В. Понятие государственного и страхового пенсионного обеспечения / А. В. Усовицкая. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2022. № 4 (399). С. 253-255.

а) выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также по уходу за ребенком до 1,5 лет;

б) назначение и выплата различных социальных пособий, включая пенсионное обеспечение;

в) осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

г) оказание гражданам иных услуг, которые ранее оказывались отдельно Пенсионным Фондом и Фондом социального страхования.

- Объединение Пенсионного Фонда и Фонда социального страхования сильно затронет облагаемую базу. С 1 января 2023 года она стала единой для всех без каких – либо исключений. Лимитом для начисления предложена единая сумма – это проиндексированный показатель верхнего лимита, действующий для взносов на ОПС.

Установление единой облагаемой базы предполагает еще и то, что взносы на ВНиМ станут начислять также и с выплат по договорам гражданско-правового характера. На данный момент выплаты по данным договорам освобождены от начисления взносов на социальное страхование по нетрудоспособности и материнству.

Очевидно, что данное положительное изменение должно повлиять и на выплаты больничных по гражданско-правовым договорам. При этом, стандартный тариф предполагается поделить на две части:

а) 30 % устанавливается для выплат за один месяц в пределах МРОТ по каждому работнику организации или ИП;

б) 15,1 % устанавливается для оставшейся суммы выплат, которая превышает МРОТ. Фактически, с 1 января существующих ныне тарифов уже не будет.

- Помимо ранее указанного, изменятся сроки и порядок уплаты страховых взносов.

С 1 января 2023 года отечественным законодателем произошла отмена детализации по кодам бюджетной классификации. Вместо этого, единый

платеж по страховым взносам, администрируемым налоговой инспекцией, страхователи будут переводить по единому платежному поручению. Впоследствии, налоговый орган самостоятельно распределит полученные средства по каждому виду страхования по установленным принципам. Данную меру можно назвать сугубо положительной, т.к. снизится риск задержания средств в казначействе в связи с неверным указанием кода бюджетной классификации.

При этом, срок уплаты страховых взносов перейдет на 28 число месяца. При обсуждении законопроекта планировались иные сроки, но сошлись на данном числе.

- Изменения внесены и в части представления отчетности. Так, с 1 января 2023 года страхователи станут отчитываться лишь по двум формам, но часто. В ИФНС необходимо будет направить расчет по страховым взносам:

а) раз в месяц не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом – начисления по каждому человеку;

б) раз в квартал не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом – начисления в целом по организации.

При этом, сведения о переводах направляются до 25 числа месяца, следующего за тем, когда осуществлено мероприятие. Сведения о приеме и увольнении сотрудников, а также о новых заключенных либо расторгнутых договорах гражданско-правового характера следует сдавать не позднее следующего рабочего дня после издания соответствующего приказа или заключения/расторжения договора гражданско-правового характера. Часть отчета, который касается взносов от несчастных случаев и дополнительного пенсионного страхования, необходимо будет направлять налоговому органу до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, который может быть установлен первым кварталом, полугодием, девятью месяцами и годом.

И, наконец, по данным о страховом стаже необходимо будет отчитываться до 25 января следующего года. Данные о страховом стаже

будут сопровождать работника до момента его выхода на пенсию. При этом работодатель будет обязан в течение трех дней с момента получения запроса о назначении пенсии подать такое заявление в Фонд социального и пенсионного страхования.

- Последнее, что необходимо указать среди основных изменений с 1 января 2023 года – это рост максимальных размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и уходу за ребенком.

Сложилось три причины такого явления: а) установление единого тарифа взносов без разделения по видам страхования; б) увеличение верхнего предела базы для начисления взносов; в) расширение круга лиц, с выплат которых необходимо будет начислять взносы.

С 3 причиной связано одно революционное для пенсионного права Российской Федерации новшество – с 1 января 2023 года можно будет получать больничные и декретные тем физическим лицам, которые заняты по гражданско-правовым договорам и договорам авторского заказа. Правда, для выплаты законодатель установил одно условие – пособие подрядчику будет выплачено в том случае, если в предшествующем страховому случаю году с его вознаграждений перечислено взносов больше, чем составит стоимость страхового года.

Необходимо указать на тот немаловажный факт, что объединение Пенсионного Фонда и Фонда социального страхования не повлечет за собой нерегулярность выплаты пособий тем, кто получает их в переходный период. При этом, подавать заявления заново не потребуется.

Таким образом, можно сказать, что проект объединения Пенсионного Фонда и Фонда социального страхования, предложенный в 2021 году, 1 января 2023 года стал реальностью. С указанной даты Пенсионный Фонд и Фонд социального страхования объединился в Фонд пенсионного и социального страхования, что выльется в:

1) решение тех же вопросов, которые решали два фонда, уже одним, объединенным фондом;

2) предоставление услуг в одном органе, а не в двух, различающихся между собой, как ранее. Законодателем будущие изменения прогнозируются как положительные. Граждане Российской Федерации смогут быстрее и качественнее получать необходимые им услуги, а организациям будет намного легче отчитываться и вносить платежи по налогам сборам. Ответить на вопрос «как же будет работать объединенный фонд с 1 января 2023 года?» сможет лишь время, но решения уже приняты, новшества неизбежны и гражданам Российской Федерации останется лишь привыкать к ним.

Проведенная пенсионная реформа и намеченные организационные перестройки органов социального обеспечения перекладывают ответственность за свои пенсионные и иные социальные права на самого человека. В то время как для этого требуется, во-первых, определенный, и достаточно высокий уровень профессиональных знаний как пенсионного, так и бюджетного законодательства, и во-вторых, уровень социальной ответственности каждого человека за себя.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению (государственная пенсия) – это ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»⁴.

Государственная пенсия предоставляется:

- гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы, при достижении установленной законом выслуги лет при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности);

- в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным

⁴ Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.12.2001, № 51, ст. 4831.

гражданам в целях предоставления им средств к существованию⁵.

Пенсионное обеспечение составляет весомую часть системы социальной защиты населения Российской Федерации. Ученые определяют пенсионное обеспечение как государственную систему правовых, организационно-административных и экономических мер по защите граждан вследствие наступления старости, инвалидности или потери кормильца. Данная система обеспечивает условия исчисления и выплаты пенсий, что зависит от уплаченных обязательных или добровольных пенсионных взносов в течение периода трудовой деятельности застрахованного лица.

А.Н. Петров отмечает, что раньше чаще использовался термин «система пенсионного обеспечения»⁶. Сегодня в общественно-политической практике, а также в нормативных актах применяется понятие «пенсионная система». Такое использование новой терминологии не является случайным, оно связано с постепенным формированием смешанной трехуровневой пенсионной системы, которая должна стать основной частью социальной защиты пожилого возраста»⁷.

По своей экономической сущности общеобязательное пенсионное страхование представляет собой механизм резервирования застрахованными лицами части своих текущих доходов (заработной платы) с помощью государственных и страховых механизмов управления и контроля: законодательных, финансовых, организационных⁸.

Для установления и разграничения источников финансирования пенсионных выплат выделяет видовые классификационные признаки пенсий: по экономическим значениям, источникам финансирования в зависимости от страхового случая. Определяет пенсию как «особую форму денежной

⁵ Усовицкая, А. В. Понятие государственного и страхового пенсионного обеспечения / А. В. Усовицкая. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2022. № 4 (399). С. 253-255.

⁶ Петров, А.Н. Государственные пенсии в Российской Федерации: практический справочник / А.Н. Петров. – М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2018. - 134 с.

⁷ Удалова, А. В. Право социального обеспечения: учебное пособие / А. В. Удалова. – 3-е изд., стер. – М.: Омега – Л, 2018. – 189с.

⁸ Барщевский, М.Ю. Все о пенсиях и льготах / М.Ю. Барщевский, Л.Д. Карчинский. - М.: АСТ, 2021. - 192 с.

выплаты гражданам, объединяющий финансово-страховые и социально-трудовые свойства, в виде возмещения утраты трудоспособности и невозможности получения регулярного дохода от общественно-полезной деятельности в результате наступления социального риска».

Во всех цивилизованных странах государство берет на себя проблемы, связанные с ограничением трудоспособности граждан, достигших преклонного возраста либо оказавшихся нетрудоспособными⁹.

Таким образом, государственная пенсия – это финансовая поддержка, которую ежемесячно могут получать определенные категории граждан. Такие выплаты предоставляются населению в качестве компенсации их основного заработка, который был утрачен после завершения государственной службы и выхода на заслуженный отдых.

Таким образом, с 1 января 2023 года объединение ПФР и ФСС перешло в более активную фазу, конечной целью которой стало функционирование единого Фонда социального и пенсионного страхования. Его основные задачи:

- выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и по уходу за ребенком до 1,5 лет;
- назначение и выплата различных социальных пособий, включая пенсионное обеспечение;
- осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- оказание гражданам других социальных услуг, которые раньше оказывали Пенсионный фонд и ФСС.

В государственном пенсионном обеспечении выделяется несколько категорий пенсий с целью предоставления финансирования от государства определенным гражданам:

Страховая (трудовая) пенсия.

⁹ Гаврилов, В.О. Льготы, гарантии и компенсации для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей / В.О. Гаврилов – С.- Пб.: Питер, 2018. – 464 с.

При заключении трудового договора сотрудник передает удостоверение СНИЛС в кадровую службу предприятия. На индивидуальный счет ежемесячно работодатель переводит страховые взносы. С них будут формироваться пенсионные отчисления на ежемесячной основе. На сегодня с заработной платы отчисляется каждый отчетный период за счет средств компании, с которой заключен трудовой договор, не менее 22%. Средства распределяются по следующим статьям:

- индивидуальный тариф рассчитывается исходя из ставки в 16%. Из них 10% – это страховое обеспечение и 6% уходит на накопительную часть.

- стандартный тариф составляет 6%. Этот расход идет на определение пенсии в будущем.

Получаемые учреждением государственного обеспечения средства распределяются по системе накопительных баллов. Деньги поступают на счета граждан, открытые в отделениях ПФР по месту регистрации или осуществления трудовой деятельности. Накопительная часть пенсии подлежит обязательной ежегодной компенсации по распоряжению Правительства РФ с учетом показателя инфляции. Эта мера принимается с целью сохранения достойного уровня материального обеспечения для социально незащищенного населения страны с целью недопущения обесценивания пенсий.

Пенсии по старости (возрасту).

Дотации за счет государственных средств начисляются гражданам РФ при наступлении следующих обстоятельств:

- минимальный страховой стаж;

- наступление возраста для выплаты пенсии;

- назначение досрочной пенсии по определенным в законе основаниям в установленном порядке;

- получение необходимого количества баллов в системе пенсионного страхования¹⁰.

¹⁰ Гусов, К.Н. Право социального обеспечения. Учебник / К.Н. Гусов – М: Проспект, 2020. – 283 с.

Пенсия по инвалидности.

Независимо от достижения определенного возраста и количества набранных пенсионных баллов гражданин получает в этом случае право на страховые выплаты по состоянию здоровья. Государственное обеспечение предоставляется при выполнении условий:

наличие трудового стажа хотя бы минимального – достаточно службы даже в течение 1 дня;

заключение медицинской комиссии о назначении определенной группы инвалидности.

Государственные привилегии по закону могут предоставляться гражданам в этой категории, независимо от причины установления нетрудоспособности¹¹.

Пенсия по потере кормильца.

Законом предусмотрены нормы, позволяющие претендовать на получение дотаций от государства в случае смерти гражданина, который материально обеспечивал нетрудоспособного гражданина. Иждивенец вправе подать заявление в случаях:

если умерший гражданин имел трудовой стаж;

когда гибель кормильца не связана с противоправными действиями иждивенцев.

Этот вид пенсионного обеспечения предусмотрен для иждивенцев. Список лиц, которые подпадают под эту категорию, опубликован в ст.10 ФЗ «О страховых пенсиях»¹².

Накопительная пенсия.

Таблица 1

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению

Наименование	Характеристика
государственная пенсия за	назначается военным служащим,

¹¹ Романова, Е.В. Право социального обеспечения: учебное пособие / Е.В. Романова. – СПб: Питер, 2019. – 566 с.

¹² О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – N 27 (Часть I). – ст. 4183.

выслугу лет	космонавтам и работникам летно-испытательного состава, федеральным государственным служащим
государственная пенсия по старости	назначается гражданам, которые пострадали в результате радиационных или техногенных катастроф
государственная пенсия по инвалидности	назначается военнослужащим; гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф; участникам Великой Отечественной войны; гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; космонавтам.
государственная пенсия по случаю потери кормильца	назначается нетрудоспособным членам семей погибших (умерших) военнослужащих; граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, космонавтов
социальная пенсия	назначается нетрудоспособным гражданам, постоянно проживающим в Российской Федерации по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца при отсутствии необходимого страхового стажа и минимальной суммы пенсионных

	баллов (с учетом переходных положений пенсионного законодательства)
--	---

Граждане РФ вправе сформировать собственный пенсионный пакет материального обеспечения. Они могут отчислять средства самостоятельно на специально открытый для этого счет. Это отличие основное от страховой системы исчислений, которая предполагает перевод средств работодателем с заработной платы сотрудника ежемесячно в объеме 22% от дохода.

Пенсии государственного обеспечения формируются из государственного бюджета. Дополнительно к направляемым с федерального уровня средствам выплачиваются региональные надбавки. Отчисления таких типов направляются в виде денежных компенсаций в связи с потерей места работы¹³.

Граждане России вправе получать пенсионное обеспечение не только за счет страховых отчислений, выплачиваемых в обязательном порядке, но и при добровольном формировании дополнительной части резерва. В 2023 году установлена возможность перевода средств на основании договора с негосударственным фондом на создание резерва для выплат из негосударственного фонда после выхода на пенсию.

Необходимо дополнить, что регулятором деятельности негосударственных пенсионных фондов является Центробанк России. Он осуществляет контроль финансовых потоков таких организаций. Целью таких мер является сведение к минимуму мошенничества в отношении средств, направленных на пенсионное обеспечение граждан.

С 2022 года в России начали действовать новые правила назначения и выплаты пенсий. Вступивший в силу Федеральный закон от 26 мая 2021 года №153¹⁴ касается страховых, социальных и накопительных пенсий. Кроме

¹³ Петров, А.Н. Государственные пенсии в Российской Федерации: практический справочник / А.Н. Петров. – М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2018. - 134 с.

¹⁴ Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 26.05.2021 N 151-ФЗ //Собрание законодательства РФ. 2021. № 254. Ст. 375.

того, новый закон регулирует соблюдение прав предпенсионеров и будущих пенсионеров.

Также начиная с 2022 года Пенсионному фонду переданы полномочия по оформлению всех видов социальных пособий, которые ранее осуществляли органы соцзащиты. Несмотря на обширную законодательную базу и разъяснительную работу Пенсионного фонда, пенсионеры до сих пор не понимают, как и правильно ли им назначается пенсия. От чего зависит пенсионный балл, где проверить, как рассчитали трудовой стаж, как убедиться, что ведомство учло в пенсионных выплатах все страховые и нестраховые периоды.

С 2022 года стало допустимым назначать пенсию автоматически тем гражданам, которые обратились с заявлением о ее назначении через портал «Госуслуги». Для того чтобы пенсию оформили таким образом, к заявлению необходимо будет приложить согласие на назначение пенсии в автоматизированном порядке. В этом согласии гражданин подтверждает, что ознакомлен со своими пенсионными правами, а значит – с предполагаемым размером страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней на момент обращения, порядком и сроком их перерасчета, что у него нет периодов работы за границей. И он не возражает, что ему назначат пенсию автоматически со дня возникновения права на получение пенсии.

Обязательные условия для автоматического назначения страховой пенсии по старости в 2022 году:

достижение возраста, дающего право на страховую пенсию по старости: 61,5 года для мужчин и 56,5 года для женщин; наличие не менее 13 лет страхового (трудового) стажа;

наличие определенного числа так называемых пенсионных баллов (индивидуального пенсионного коэффициента – ИПК) в размере не меньше 23,4 балла.

Если условия соблюдены, пенсию по старости назначат со дня обращения гражданина, но не ранее дня возникновения права на

соответствующую пенсию¹⁵. Если условия не соблюдены, электронное заявление о назначении пенсии передадут в территориальный орган ПФР для его рассмотрения в общем порядке. Решение о назначении пенсии будет сформировано в срок не более трех часов с момента регистрации заявления в информационной системе ПФР. В течение 15 минут с момента его подписания уполномоченным должностным лицом территориального органа ПФР сведения о назначении пенсии автоматически поступят в личный кабинет гражданина на портале «Госуслуги».

С 2022 года упрощен порядок назначения отдельных видов пенсий. Это значит, что пенсия назначается без подачи заявления – на основании персональных данных, имеющих в распоряжении Пенсионного фонда. А в отношении инвалидов – с учетом сведений, содержащихся в Федеральном реестре инвалидов.

Без заявления могут назначить следующие пенсии:

страховая пенсия по инвалидности; страховая пенсия по старости лицам, достигшим 80 лет и являющимся получателями страховой пенсии по случаю потери кормильца;

досрочная пенсия безработным гражданам – предпенсионерам, но только по предложению органов службы занятости; социальная пенсия по инвалидности;

социальная пенсия по старости мужчинам, достигшим 70 лет, и женщинам, достигшим 65 лет, являвшимся получателями страховой пенсии по инвалидности, выплата которой была прекращена в связи с достижением указанного возраста.

На принятие решения о назначении пенсии в беззаявительном порядке отводится 5 рабочих дней со дня возникновения права на соответствующую пенсию.

Доплаты к пенсии назначаемые без заявления:

¹⁵ Чугунова, Е. С. Проблемы развития пенсионной системы РФ / Е. С. Чугунова // Сборник статей XLV Международной научно-практической конференции, Пенза, 30 августа 2021 года. – Пенза: "Наука и Просвещение" (ИП Гуляев Г.Ю.), 2021. – С. 97-99.

установление федеральных и региональных социальных доплат к пенсиям (ранее в беззаявительном порядке назначалась только социальная доплата к пенсии детям-инвалидам и несовершеннолетним, которым установлена пенсия по случаю потери кормильца);

перерасчет размера страховой пенсии, в том числе по инвалидности, и фиксированной выплаты к ней; перерасчет размеров пенсии за выслугу лет и пенсии по инвалидности, установленных гражданам из числа космонавтов в связи с установлением им I группы инвалидности либо достижением ими возраста 80 лет;

возобновление выплаты страховой пенсии после устранения обстоятельств, вызвавших приостановление выплаты;

возобновление выплаты накопительной пенсии после ее приостановления по истечении срока действия вида на жительство иностранца;

повышение фиксированной выплаты к пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности проживающим в сельской местности и проработавшим не менее 30 лет в сельском хозяйстве¹⁶.

Таким образом, стоит сделать следующие выводы, пенсионная система в России требует дальнейшего реформирования. Эффективность этого процесса зависит от конкретных условий и факторов, а также от экономической ситуации в стране и соответствующей экономической политики.

Задача государства-члена - разработать и реализовать меры по повышению эффективности своей деятельности. Мы считаем, что улучшение системы - это неотъемлемая часть улучшения экономики в целом.

Осуществление намеченных мероприятий по зрелость пенсионной системы требуется, чтобы сопровождать информационную кампанию крупномасштабной поощрять работающих граждан активно участвовать в формировании своих пенсионных прав на будущую пенсию и предоставить

¹⁶ Усовицкая, А. В. Понятие государственного и страхового пенсионного обеспечения / А. В. Усовицкая. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2022. № 4 (399). С. 253-255.

объективную информацию о состоянии и перспективах развития права на социальное обеспечение.

Реализация предложенных мер обеспечит достаточно высокий рост пенсий для старшего поколения и создаст предпосылки для получения достойной пенсии по сравнению с нынешним поколением.

1.2 Круг лиц, имеющих право на получение пенсий по государственному пенсионному обеспечению

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению - ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости(инвалидности); либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Застрахованные лица — это лица, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование.

К ним относятся:

- граждане РФ;
- постоянно или временно проживающие на территории РФ иностранные граждане или лица без гражданства;
- иностранные граждане или лица без гражданства, временно пребывающие на территории РФ, заключившие трудовой договор на неопределенный срок либо срочный трудовой договор на срок не менее

шести месяцев.

Из числа граждан РФ, указанных иностранных граждан и лиц без гражданства, застрахованными являются лица:

1) работающие по трудовому договору или по договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг, а также по авторскому и лицензионному договору;

2) самостоятельно обеспечивающие себя работой (индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой);

3) являющиеся членами крестьянских (фермерских) хозяйств;

4) работающие за пределами территории РФ в случае уплаты страховых взносов в соответствии со ст. 29 Закона об обязательном пенсионном страховании (если иное не предусмотрено международным договором РФ);

5) являющиеся членами семейных (родовых) общин малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования;

6) священнослужители;

7) иные категории граждан, у которых отношения по обязательному пенсионному страхованию возникают в соответствии с Законом об обязательном пенсионном страховании (например, физические лица, вступившие в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию):

а) в целях уплаты страховых взносов за другое физическое лицо, за которое не осуществляется уплата страховых взносов страхователем;

б) в целях уплаты страховых взносов за себя, если это физическое лицо постоянно или временно проживает на территории РФ и на него не распространяется обязательное пенсионное страхование).

Право на государственную пенсию имеют:

1) федеральные государственные гражданские служащие;

2) военнослужащие;

- 3) участники Великой Отечественной войны;
- 4) граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 5) граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- 6) граждане из числа космонавтов;
- 7) граждане из числа работников летно-испытательного состава;
- 8) нетрудоспособные граждане¹⁷.

Разграничение правового регулирования осуществляется в зависимости от статуса военнослужащего. По нормам Закона о государственном пенсионном обеспечении осуществляется пенсионное обеспечение военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (военнослужащие-призывники).

Поэтому же Закону осуществляется пенсионное обеспечение членов семей погибших (умерших) военнослужащих-призывников. Кроме того, положения данного Закона распространяются на иностранных граждан, проходивших военную службу в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, и членов их семей. Пенсионное обеспечение военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, других приравненных к ним по пенсионному обеспечению категорий служащих и членов их семей осуществляется по нормам Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих. В Законе дано подробное перечисление подпадающих под его действие лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых предусмотрена военная и иная приравненная к ней служба. Различие между двумя указанными категориями военнослужащих заключается в том, что в первом случае военная служба осуществляется во исполнение конституционной обязанности по защите Отечества (военнослужащие, проходящие военную службу по призыву); а во втором - военная служба является профессиональной деятельностью

¹⁷ Петров, А.Н. Государственные пенсии в Российской Федерации. – М.: Гросс-Медиа, 2019. С. 148.

(военнослужащие, проходящие военную службу по контракту)¹⁸.

К категории граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, отнесены граждане, пострадавшие вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Это довольно детализированная по десяти группам категория граждан. Дифференциация по группам связана с состоянием здоровья граждан, подвергшихся воздействию радиации, с разными этапами проведения работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, работой или проживанием на территории, подвергшейся радиационному загрязнению.

Основной проблемой пенсионного обеспечения остается размер пенсий, который, несмотря на свое постепенное возрастание, несовершенен. И действительно, уровень жизни наших пенсионеров несопоставим с уровнем жизни европейцев. Такое несовершенство связано с нерациональным использованием бюджетных средств.

При составлении бюджета на очередной финансовый период государству необходимо сбалансировать пенсионные поступления и выделять больше денежных средств на выплату пенсий. В связи с тем, что по мере постепенного возрастания размера пенсий или же, в другой ситуации, заработной платы, возрастают цены на продукты питания и другие необходимые товары, в обществе появляется нестабильность. В большей степени это обусловлено инфляцией, которая существует в России на протяжении нескольких лет на примерном уровне 11-12%¹⁹.

Таким образом, в заключении следует сказать, что государственные пенсии на территории нашей страны урегулированы нормами права, которые постоянно обновляются и совершенствуются. Пенсионная система функционирует стабильно и рационально. Но для более эффективной пенсионной деятельности необходимо внести некоторые изменения в

¹⁸ Ерусланова, Р.И., Емельянова, Ф.Н., Кондратьева, Р.А., Пенсионное обеспечение в России. – М.: Дашков и К, 2018. С. 73.

¹⁹ Беликова, Т.Н. Все о пенсиях / Т.Н. Беликова, Л.Н. Мунаева. - СПб: Питер, 2018. - 224 с.

нормативную базу, что приведет к существенным улучшениям.

Глава 2. Порядок финансирования и виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению

2.1 Порядок финансирования государственных пенсий на примере Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации

Социальный фонд России направит в 2023 году свыше 9,5 трлн рублей на выплаты пенсий и 1,9 трлн рублей - на различные меры поддержки семей с детьми, сообщили в Минтруде России.

Социальный фонд с 1 января 2023 года обеспечивает все те меры поддержки и страховые выплаты, которые сейчас администрируют Пенсионный фонд и Фонд социального страхования.

В общей сложности расходы Социального фонда составят более 13,5 трлн рублей. Это выплата пенсий, пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством, ежемесячных денежных выплат, универсального пособия и других мер поддержки семей с детьми.

По его словам, помимо прямых денежных выплат гражданам Социальный фонд будет обеспечивать граждан с инвалидностью средствами технической реабилитации, финансировать программу субсидирования найма, пилотные проекты в сфере комплексной реабилитации и социальные программы.

Как и было обещано при принятии закона о Социальном фонде, при проектировании бюджета не был использован принцип перекрестного финансирования. То есть, доходы и расходы по каждому из видов страхования учитываются отдельно. Средства от одного вида страхования не используются для финансирования расходов по другому виду страхования²⁰.

Расходы Социального фонда в 2023 году составят более 13,5 трлн рублей, из них на выплату пенсий Фонд направит свыше 9,5 трлн рублей, на меры поддержки семей с детьми - свыше 1,9 трлн рублей. На выплату больничных, пособий по беременности и родам и по уходу за ребенком - порядка 840 млрд рублей, страховые выплаты в связи с несчастными случаями на производстве и обеспечение предупредительных мер - порядка 130 млрд рублей, на ежемесячные денежные выплаты льготным категориям граждан - порядка 500 млрд. Фонд профинансирует направление на санаторно-курортное лечение, предоставление технических средств реабилитации, мероприятия по комплексной реабилитации-абилитации детей с инвалидностью и другие меры социальной поддержки.

²⁰ Барщевский, М.Ю. Все о пенсиях и льготах / М.Ю. Барщевский, Л.Д. Карчинский. - М.: АСТ, 2021. - С. 95.



Рис. 1. Доходы Социального Фонда РФ

В первую очередь как работодателю, так и работнику важно знать основную краткую информацию о правовом положении нового Единого социального фонда. В общем виде она звучит так:

1. Единый фонд создается при Правительстве России. Оно осуществляет от имени нашей страны функции и полномочия его учредителя (ст. 2 Закона № 236-ФЗ).

2. Организационно-правовая форма СФР – государственный внебюджетный фонд (тип государственного учреждения).

3. СФР обладает бланками государственного образца, вправе иметь символику в виде герба, эмблемы и др. (п. 1. ч. 8 ст. 1, ч. 26 ст. 2 Закона № 236-ФЗ).

4. Органы управления Единого фонда страхователя – его Председатель и Правление (ч. 21 ст. 2, ст. ст. 6 и 7 Закона № 236-ФЗ). Председатель – единоличный орган управления. Его назначает на должность и освобождает от нее Правительство России по представлению руководителя уполномоченного федерального органа исполнительной власти. Правление СФР – коллегиальный орган численностью 35 человек. Его Председатель – председатель Единого фонда по должности.

5. Контроль за финансовой деятельностью СФР осуществляет специальная контрольно-ревизионная комиссия (ст. 12 Закона № 236-ФЗ).

Правопреемственность фондов. Новый Единый социальный фонд будет правопреемником ПФР и ФСС России. Так, СФР создают для осуществления государством (ст. 1 Закона № 236-ФЗ)

пенсионного обеспечения;

обязательного пенсионного страхования;

обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

социального обеспечения;

предоставления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан;

иных государственных функций и полномочий, возложенных на Единый фонд страхователя по законодательству России.

Для исполнения своих функций за Единым фондом со дня его создания будут сохранены присвоенные ПФР (ч. 2 ст. 18 Закона № 236-ФЗ):

основной государственный регистрационный номер;

идентификационный номер налогоплательщика;

код причины постановки на учет;

код по общероссийскому классификатору предприятий и организаций;

код по общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления.

Социальный фонд России – единая централизованная система с вертикальной подчиненностью (ч. 20, 22 ст. 2 Закона № 236-ФЗ). Следовательно, Единый фонд страхователя имеет свою структуру. В нее входят территориальные органы, обособленные подразделения и подведомственные учреждения (ст. 8 Закона № 236-ФЗ). Решение об их создании, реорганизации, ликвидации принимает Председатель Единого

фонда по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Бюджет СФР на очередной финансовый год и плановый период формируется отдельно по каждому виду обязательного социального страхования и социального обеспечения. Он утверждается по бюджетному законодательству России (ч. 2 ст. 10 Закона № 236-ФЗ).



Рис. 2. – Расходы Социального Фонда РФ

СФР нельзя признать банкротом (ч. 19 ст. 2 Закона № 236-ФЗ). Также запрещены взыскания на его бюджетные средства, которые предназначены для исполнения непосредственных обязанностей. Кроме того, для выполнения обязательств по обязательному пенсионному и социальному страхованию к субсидиарной ответственности может привлекаться сама Российская Федерация (ч. 15, 16 ст. 2 Закона № 236-ФЗ).

Таким образом, объединение фондов принесет ряд изменений как для физических лиц, так и для организаций. Во-первых, из перечня освобожденных от взносов исключат выплаты по договорам ГПХ и трудовым договорам (договорам ГПД) с временно пребывающими в России иностранцами и лицами без гражданства.

Во-вторых, создадут единую базу для исчисления взносов и установят единый тариф 30 процентов (в рамках единой предельной величины базы) и 15,1 процента (сверх нее).

В-третьих, введут единую форму сведений для персонифицированного учета.

Количество пенсионеров, состоящих на учете в Социальном фонде России по состоянию на 1 января 2023 года составило 41,78 млн человек, снизившись за год на 0,6% или 232 тыс. человек. При этом размер средней пенсии в России за год вырос на 14% - до 20,7 тыс. рублей.

Особенностью 2022 года стало заметное сокращение числа работающих пенсионеров. Их количество за год снизилось на 7% или 600 тыс., составив 7,9 млн человек.

Что касается среднего размера пенсии, то согласно данным фонда, по итогам 2022 года средняя величина страховой пенсии по старости достигла 20,6 тыс. рублей (+14% относительно прошлогоднего показателя), социальной пенсии - 12,1 тыс. руб. (+18,9%), а выплат по инвалидности - 12,5 тыс. руб. (+13%).

С 1 января 2023 года в РФ увеличились страховые пенсии для неработающих пенсионеров на 4,8%. Индексация пенсий в прошлом году проходила в два этапа - с 1 июня 2022 года на 10% и с 1 января 2023 года.

2.2 Виды государственных пенсий на примере Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации

Обязательное пенсионное обеспечение, которое охватывает всех работающих россиян, основывается на страховых принципах. Рассмотрим подробнее каждую разновидность пенсии.

Страховая пенсия – ежемесячная денежная выплата для компенсации гражданам заработной платы или другого дохода, которые они получали в период трудовой деятельности, а также компенсация дохода, который

утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованного лица в связи с его смертью. К страховой пенсии устанавливается фиксированная выплата в твердом размере, которая зависит от вида страховой пенсии. Размер выплаты ежегодно индексируется государством.

Страховая пенсия имеет три вида:

- **страховая пенсия по старости** - это самый распространенный вид пенсии в России. Право на нее имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при наличии необходимого страхового стажа и минимальной суммы пенсионных баллов (с учетом переходных положений пенсионного законодательства). Отдельные категории граждан могут получить право на страховую пенсию раньше.

- **страховая пенсия по инвалидности** - назначается инвалидам I, II или III группы при наличии страхового стажа, продолжительность которого не имеет значения, и независимо от причины инвалидности и времени ее наступления. Также не имеет значения, работает в данный момент инвалид или нет.

- **страховая пенсия по случаю потери кормильца** - назначается нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении. Исключение – лица, совершившие умышленное уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке²¹.

Таблица 2

Размеры пенсий в г. Москве

ВИДЫ ПЕНСИЙ	2022 (руб.)	2023 (руб.)
Средняя пенсия	27 150,00	28 880,00
Пенсия по старости	32 580,00	34 660,00
Пенсия по инвалидности	25 790,00	27 440,00

²¹ Истомина, Е.А. Практика применения законодательства о социальном обеспечении и ее значение для развития отрасли // Стратегия правовых преобразований в сфере труда и социального обеспечения: перспективы десятилетия (Шестые Гусовские чтения) / под общ. ред. Н. Л. Лютова, Ф. О. Сулеймановой. М.: РГ-Пресс, 2021. С. 196–203.

Пенсия по потере кормильца	17 650,00	18 770,00
Социальная пенсия	24 440,00	26 000,00

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – ежемесячная государственная денежная выплата гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной службы при достижении выслуги при выходе на пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению имеет пять видов:

- **государственная пенсия за выслугу лет** - назначается военнослужащим, космонавтам и работникам летно-испытательного состава, федеральным государственным служащим;

- **государственная пенсия по старости** - назначается гражданам, которые пострадали в результате радиационных или техногенных катастроф;

- **государственная пенсия по инвалидности** - назначается военнослужащим; гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф; участникам Великой Отечественной войны; гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; космонавтам;

- **государственная пенсия по случаю потери кормильца** - назначается нетрудоспособным членам семей погибших (умерших)

военнослужащих; граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, космонавтов;

- **социальная пенсия** – назначается нетрудоспособным гражданам, постоянно проживающим в Российской Федерации по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца при отсутствии необходимого страхового стажа и минимальной суммы пенсионных баллов (с учетом переходных положений пенсионного законодательства)²².

Накопительная пенсия – это ежемесячная пожизненная выплата пенсионных накоплений, сформированных за счет страховых взносов работодателей и дохода от их инвестирования. Накопительная пенсия может формироваться у граждан 1967 года рождения и моложе в случае, если до конца 2015 был сделан выбор в ее пользу.

У граждан 1966 года рождения и старше формирование пенсионных накоплений может происходить только за счет добровольных взносов в рамках Программы государственного софинансирования пенсионных накоплений, а также за счет направления средств материнского (семейного) капитала на накопительную пенсию. Если гражданин работает, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование направляются только на формирование страховой пенсии²³. *При этом определенные пенсионные накопления есть у мужчин 1953-1966 года рождения и женщин 1957-1966 года рождения, в пользу которых в период с 2002 по 2004 гг. включительно уплачивались страховые взносы на накопительную пенсию. С 2005 года эти отчисления были прекращены в связи с изменениями в законодательстве*²⁴.

В случае отказа от формирования накопительной пенсии все ранее сформированные пенсионные накопления граждан сохраняются: они

²² Афтахова, А.В. Институт стажа как основа реализации права на социальное обеспечение в Российской Федерации // Вестник Тверского государственного университета. Сер.: Право. 2021. № 1 (65). С. 91–98.

²³ Кобзева, С. И. К вопросу о кодификации законодательства о социальном обеспечении // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2019. № 11. С. 117–122.

²⁴ Барщевский, М.Ю. Все о пенсиях и льготах / М.Ю. Барщевский, Л.Д. Карчинский. - М.: АСТ, 2021. С. 97.

продолжают инвестироваться и будут выплачены в полном объеме, когда граждане получат право выйти на пенсию и обратятся за ее назначением. Кроме того, застрахованные лица по-прежнему вправе распоряжаться своими пенсионными накоплениями и выбирать, кому доверить управление ими.

Пенсия по добровольному (негосударственному) пенсионному обеспечению. Наряду с государственной системой обязательного пенсионного страхования в России существует негосударственное добровольное пенсионное страхование, в рамках которого у россиян есть возможность формировать ещё одну пенсию. Чтобы получать такую пенсию, будущему пенсионеру надо заключить договор с негосударственным пенсионным фондом (НПФ) и в течение определённого времени делать личные взносы. Кроме самого гражданина в его негосударственном пенсионном обеспечении может принимать участие и его работодатель. Если работодатель делает отчисления на добровольную пенсию своих работников, такая пенсия называется *корпоративной*.

С 1 января 2023 года произошло объединение ПФР и ФСС в единый Социальный фонд России. Полное наименование этой структуры – Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, а регулируется его деятельность законом от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ.

На самом деле, ничего глобального или революционного в объединении фондов нет. Да, есть изменения, которые мы рассмотрим дальше, но в целом всё останется по-прежнему.

Дело в том, что ПФР и ФСС занимались схожими функциями. Так, Пенсионный фонд России выплачивал пенсии, материнский капитал, пособия и выплаты на детей. Фонд социального страхования оформлял больничные, родовые сертификаты, путёвки на санаторно-курортное лечение.

В конечном счёте, все эти выплаты предназначаются для повышения уровня жизни граждан. А расчёт и поступление страховых взносов на эти цели уже несколько лет контролирует ФНС. Так что объединение фондов –

это, скорее, структурная реорганизация для более удобного управления ими со стороны государства.

Функции и полномочия СФР перечислены в статье 5 закона № 236-ФЗ.

Среди них:

- назначение и выплата пенсий, социальных выплат, пособий и компенсаций;
- организация и ведение индивидуального учёта в системах обязательного пенсионного и социального страхования;
- инвестирование средств пенсионных накоплений;
- предоставление государственных гарантий, мер социальной защиты отдельным категориям граждан;
- организация медицинской, социальной и профессиональной реабилитации застрахованных лиц.

Больше информации о работе новой структуры можно узнать из официальной промостраницы.

Предполагается, что Единый Соцфонд облегчит получение гражданами социальных услуг по принципу «одного окна», который успешно применяется в других сферах. Однако главную проблему – недостаточное соотношение трудоспособного населения и пенсионеров – объединение фондов решить не может. При этом существенно повышать нагрузку на страхователей, тем более в такой непростой экономической ситуации, тоже нельзя.

По сути, объединение ПФР и ФСС мало затронет деятельность бизнеса, но к нему надо будет приспособиться. Ведь из-за этого изменятся сроки сдачи и сами формы отчётности, сдвинутся сроки перечисления страховых платежей, по-новому будут считать предельную базу для расчёта взносов. Все важные изменения мы рассмотрели в отдельности.

С 2023 года разные виды страхования за работников объединились в единый тариф. Для объяснения обратимся к первоисточнику – новому пункту 3 статьи 425 НК РФ (внесён законом от 14 июля 2022 г. № 239-ФЗ):

«Начиная с 2023 года устанавливаются тарифы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование в следующих единых размерах (единый тариф страховых взносов), если иное не предусмотрено настоящей главой:

- в пределах установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов – 30%;
- свыше установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов – 15,1%».

Таблица 3

Сравнительные данные расчета взносов

Вид взносов	До достижения предельной базы	После достижения предельной базы
Пенсионное страхование	22%	10%
Медицинское страхование	5,1%	5,1%
Страхование на ВНиМ	2,9%	0%
Всего	30%	15,1%

Из таблицы видно, что общий тариф взносов остался неизменным, однако крупному бизнесу придётся платить за работников больше, потому что выросла предельная база для расчёта этих платежей. Вместо двух разных значений (1 565 000 рублей на пенсионное страхование и 1 032 000 рублей на социальное ВНиМ) на 2023 год установлена единая база в размере 1 917 000 рублей.

Однако льготы для малого и среднего бизнеса оставили в силе. Работодатели из МСП продолжат платить взносы по своим правилам:

30% с выплат в пределах МРОТ;

15% с выплат свыше МРОТ.

До 2023 года в фонды сдавали несколько видов отчётностей по работникам:

в ПФР формы СЗВ-ТД, СЗВ-СТАЖ, СЗВ-М, ДСВ-3;

в ФСС отчёт 4-ФСС.

Кроме того, информация о страховых взносах отражалась в расчёте РСВ, а сведения об удержании НДФЛ с выплат работникам – в форме 6-НДФЛ. Эти отчёты сдают в налоговую инспекцию.

После объединения фондов в СФР нужно сдавать новую форму ЕФС-1, она заменит собой все отчёты, кроме СЗВ-М. Форму СЗВ-М тоже отменят, но вместо неё утвердили новый ежемесячный отчёт «Персонифицированные сведения о физических лицах», который подаётся в налоговую.

Итого, вместо пяти отчётов останется только два. На первый взгляд, это кажется упрощением работы бухгалтерии и бизнеса, но это не так. В отчёте ЕФС-1 несколько разделов, причём, каждый сдаётся в свои сроки и по разным основаниям.

Кроме того, внесены небольшие изменения в другие отчёты, поэтому их надо сдавать на новых бланках:

для РСВ – из приказа ФНС от 29.09.2022 № ЕД-7-11/878@;

для 6-НДФЛ – из приказа ФНС от 29.09.2022 № ЕД-7-11/881@.

Вся новая отчетность подается за периоды, начиная с 2023 года, а за 2022 год работодатели отчитываются на прежних бланках.

Сейчас в каждом регионе РФ есть отдельные подразделения ПФР и ФСС. С 2023 года эта структура изменится, вместо них будут работать единые клиентские службы, которые будут обслуживать и граждан, и бизнес.

Что станет с действующими офисами фондов? Часть из них закроют, потому что в рамках объединения происходит сокращение персонала. Другие могут объединить или перевести на другой адрес. Конкретные адреса отделений СФР должен утвердить приказ Минтруда, но пока на официальном сайте правовых актов размещён только его проект.

Кроме того, планируют запустить Единую централизованную цифровую платформу в социальной сфере (ГИС «ЕЦП»), которую свяжут с Госуслугами.

Что касается порядка уплаты взносов, то их будут перечислять в рамках единого налогового платежа. При этом сроки перечисления взносов за работников сдвинули на 28-ое число (вместо 15-го числа) месяца, следующего за днём выплаты. Однако взносы ИП за себя платят в прежние сроки: не позже 31 декабря текущего года для фиксированной суммы и 1 июля следующего года для дополнительного взноса.

Исключение – взносы за работников по профзаболеваниям и травматизму. Их платят вне рамок ЕНП и в прежние сроки, то есть 15-го числа месяца, следующего за выплатой.

Таким образом, подведем краткие итоги по объединению внебюджетных фондов.

С 2023 года фонды ПФР и ФСС объединились в единый Социальный Фонд России. Это структурная реорганизация, но её должны учитывать все организации и индивидуальные предприниматели.

Из-за объединения фондов вводятся новые отчетные формы и сроки перечисления страховых взносов за работников. Исключение — взносы на профзаболевания и травматизм, их администрирование будет происходить в прежнем порядке, в соответствии с законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ.

Платежи за разные виды страхования работников (пенсионные, медицинские, социальные ВНиМ) будут входить в единый тариф взносов. При этом принцип расчёта не изменится: до достижения предельной базы работодатели будут перечислять 30% от выплат работникам, а после достижения — 15,1%.

Вместо разных баз для исчисления страховых взносов (на пенсионное и социальное страхование) устанавливается единая база. В 2023 год её размер составит 1 917 000 рублей.

Для работодателей из категории субъектов МСП ничего не изменится, новая единая предельная база для расчёта взносов в отношении них не применяется. Как и прежде, они будут платить 30% с выплат в пределах МРОТ и 15% с суммы свыше минимальной зарплаты.

В России существует несколько видов социальных пенсий, эти выплаты получают около четырех миллионов человек. «Рамблер» узнал, какие еще виды пенсий выплачивают в России, и выяснил условия их назначения.

Эту пенсию получают все россияне, накопившие достаточный трудовой стаж. Страховая пенсия - это выплата, которая каждый месяц компенсирует вышедшему на пенсию работнику часть его зарплаты.

К страховой пенсии прибавляют фиксированную выплату, которую государство каждый год увеличивает на разные суммы в зависимости от инфляции. Фиксированную выплату индексируют автоматически, заявлений в Пенсионный фонд России (ПФР) подавать не нужно.

Страховые пенсии делятся на три вида:

Страховая пенсия по старости назначается россиянам чаще всего. Право на нее есть у мужчин от 65 лет и женщин от 60 лет, если у них хватает страхового стажа и есть минимально необходимая сумма пенсионных баллов (некоторые специалисты имеет право на раннюю пенсию).

За год можно накопить до десяти баллов, их стоимость меняется из года в года, к примеру, сейчас стоимость одного балла равна 107,36 рубля (при назначении пенсии с 1 января 2022-го). При выходе на пенсию все заработанные баллы умножаются на стоимость одного балла в году назначения выплат. Если пенсионеру не хватает страхового стажа или пенсионных баллов, ему назначают социальную пенсию.

Страховая пенсия по инвалидности назначается людям с I, II или III группами инвалидности, если у них есть страховой стаж (его длительность не важна). Эти выплаты назначают вне зависимости от того, работает ли человек в момент, когда он обратился за пенсией.

Страховая пенсия по случаю потери кормильца. Ее назначают нетрудоспособным членам семьи умершего человека, которых он обеспечивал. Эта пенсия полагается, если умерший или пропавший без вести официально отработал хотя бы один день. То, как велика будет выплата, зависит от суммы пенсионных баллов человека, но ее размер не может быть ниже фиксированной выплаты. Ребенок может пользоваться такой пенсией до 18 лет или до 23 лет, если получает очное образование.

С первого дня 2022 года в России на 5,9 процента подняли страховые пенсии по старости. Фиксированная выплата после этого достигла 6 401 рубля 10 копеек (в 2021-м она равнялась 6 044 рублям 48 копейкам). Затем пенсию решили поднять выше уровня инфляции - не на 5,9, а на 8,6 процента.

Итоговая прибавка к страховым пенсиям неработающих пенсионеров составила около 1 400 рублей.

Вице-спикер Госдумы Александр Жуков после этого оценил средний размер пенсии в РФ в 18 984 рубля.

Таким образом, пенсий по государственному обеспечению в России пять:

Пенсия за выслугу лет. Она положена военным, космонавтам, летчикам и другим членам летных команд (выслуга минимум 20 лет для женщин и 25 для мужчин) и федеральным чиновникам (при стаже от 15 лет).

Государственная пенсия для людей, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф.

Государственная пенсия по инвалидности назначается военным, космонавтам, людям, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф (к примеру, в результате аварии на Чернобыльской АЭС), ветеранам Великой Отечественной и блокадникам.

Государственная пенсия по случаю потери кормильца. Она предназначена нетрудоспособным членам семей, погибших военных, космонавтов, людей, потерявших кормильца в результате радиационных или

техногенных катастроф.

Социальная пенсия. Такую пенсию выплачивают людям, у которых нет достаточного подтвержденного стажа для страховой пенсии. Также эти выплаты получают россияне с инвалидностью (если человек без официального стажа) и потерявшие кормильца (если у кормильца отсутствует доказанный стаж).

Ежегодно 1 апреля в России автоматически индексируют социальные пенсии. В 2022-м социальные пенсии планировали поднять на 7,7 процента, но 16 марта было объявлено об их повышении на 8,6 процента.

В прошлом году социальные пенсии выросли на 3,4 процента и достигли 10 183 рублей.

Россияне, у которых есть право на пенсии из разных категорий, должны выбрать какую-то одну.

Накопительные пенсии - это пожизненные выплаты пенсионных накоплений, получившиеся благодаря страховым взносам работодателей и доходу от инвестирования этих взносов. Они должны выплачиваться каждый месяц.

Рассчитать размер ежемесячной выплаты можно так: общую сумму пенсионных накоплений (учтена в спецчасти индивидуального лицевого счета застрахованного человека) разделить на 264 месяца (ожидаемый период выплаты).

У работников 1967 года рождения и младше, когда их компании направляют страховые взносы на накопительную пенсию.

У мужчин 1953–1966 годов рождения и женщин 1957–1966 годов, чьи работодатели отчисляли деньги на накопительную пенсию с 2002-го по 2004 год.

У выбравших программу государственного софинансирования пенсий (когда отчисления делает и сам человек, и его работодатель, и государство). Прием новых участников в программу закончился в декабре 2014 года.

У людей, решивших использовать маткапитал, чтобы создать подушку

пенсионных накоплений.

Для заморозки Госдума принимает законопроект, обязывающий ПФР направлять шестипроцентные отчисления для накопительной части пенсионной системы, которые делают работодатели россиян, в страховую часть. Таким образом, эти средства идут на выплаты нынешним пенсионерам.

Таблица 4

Средний размер пенсии, назначенной пенсионерам, находящимся на учете в системе Социального фонда РФ, по видам пенсионного обеспечения

Наименование показателя	Всего	По старости	По инвалидности	По случаю потери кормильца	За выслугу лет	Социальные пенсии
Российская Федерация	19 322,2	20 678,5	12 539,5	13 700,5	850 499,9	12 125,2
Центральный федеральный округ	19 529,9	20 852,4	12 040,2	13 638,3	863 950,3	11 192,4
Белгородская область	19 119,0	20 486,8	11 845,6	16 642,6	0,0	11 030,4
Брянская область	18 084,5	20 109,9	11 271,9	14 904,2	0,0	10 462,3
Владимирская область	19 210,3	20 351,1	12 003,4	13 974,3	0,0	11 263,0
Воронежская область	17 994,6	19 206,2	10 908,2	14 072,8	0,0	10 876,4
Ивановская область	18 524,7	19 657,7	11 452,6	12 990,2	0,0	10 963,5
Калужская область	19 186,0	20 502,1	11 853,4	15 488,1	0,0	11 044,7
Костромская область	18 548,3	19 728,2	11 274,7	14 024,3	0,0	11 125,2
Курская область	17 747,4	19 190,4	11 137,1	14 418,6	0,0	10 803,0
Липецкая область	18 575,1	19 959,9	11 602,3	13 911,4	0,0	11 151,7
Московская область	20 505,1	21 633,8	12 892,2	14 892,8	839 566,9	11 332,3
Орловская	18	20 733,2	11 379,5	13 227,2	0,0	11 546,7

область	755,2					
Рязанская область	18 555,5	20 020,1	11 631,2	14 315,9	0,0	11 010,2
Смоленская область	18 359,0	19 509,0	11 133,2	13 256,5	0,0	11 153,8
Тамбовская область	17 362,8	18 515,4	10 764,5	14 081,7	0,0	10 811,3
Тверская область	18 929,9	20 140,2	11 659,8	13 322,7	244 652,3	10 967,3
Тульская область	19 124,2	21 410,6	11 608,8	13 887,8	0,0	11 106,5
Ярославская область	19 884,5	21 002,2	12 028,8	12 925,1	0,0	11 467,5
г. Москва	20 709,2	21 874,5	12 762,2	11 187,1	900 206,4	11 511,1

Участники программ софинансирования могут увеличивать свою накопительную пенсию самостоятельно. Глава Национальной ассоциации негосударственных пенсионных фондов Сергей Эрлик рассказывал, что россияне, собравшие через частный фонд 5,5 миллиона рублей, обеспечат себя пенсией в 50 тысяч рублей в месяц.

Для этого к моменту выхода на пенсию нужно, чтобы человек сделал три миллиона собственных отчислений. Такая сумма наберется, если в течение 30 лет работы ежемесячно отправлять в негосударственный пенсионный фонд примерно десять тысяч рублей.

Глава 3. Проблемы назначения государственных пенсий и пути их решения

3.1 Проблемы при назначении государственных пенсий на примере Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации

Российское пенсионное законодательство подвергается существенным изменениям в течение более чем 30 лет начиная с 1990 г. В текущем году также принят ряд значимых актов в этой сфере: в частности, принят федеральный закон, предусматривающий объединение Пенсионного фонда России и Фонда социального страхования и создание с 1 января 2023 г.

Фонда пенсионного и социального страхования РФ (Социального фонда).

Несмотря на активность законодателя в сфере пенсионного обеспечения, сохраняется ряд существенных теоретических недоработок, принципиальных изъянов, мешающих нормальному функционированию пенсионной системы. Недостатки юридической техники оказывают влияние и в практической сфере, создавая препятствия для осуществления гражданами своих пенсионных прав. Объем научной статьи не позволяет представить исчерпывающий анализ указанных проблем, в связи с чем нами будут отмечены лишь отдельные, наиболее важные аспекты²⁵.

Во-первых, следует указать на непоследовательность пенсионных реформ, осуществлявшихся в последние десятилетия. Определения стажа как такового в отечественном пенсионном законодательстве нет, но в ряде нормативных актов имеются определения трудового стажа. В частности, согласно ст. 2 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. «трудовой стаж – учитываемая при определении права на отдельные виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж для получения пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях"». Данное определение не выдерживает никакой критики, поскольку содержит в себе отсылку к другому понятию («страховой стаж») и к другому закону. Трудовой стаж, как уже отмечалось нами, подразделяется на общий и специальный. Упоминание об общем трудовом стаже имеется в ст. 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», где перечисляются периоды, включаемые в этот стаж. Однако, поскольку данная статья предоставляет гражданину возможность выбора одного из вариантов подсчета стажа, содержащиеся в ней п. 3 и 4 указывают разные перечни периодов, включаемых в стаж (и разные формулы определения расчетного размера пенсии) – а, следовательно,

²⁵ Кобзева, С. И. К вопросу о кодификации законодательства о социальном обеспечении // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2019. № 11. С. 117–122.

одна статья закона содержит два разных определения одного и того же понятия. Фактически здесь под общим трудовым стажем понимается суммарная продолжительность принимаемых законодателем во внимание для оценки пенсионных прав трудящихся периодов работы и иной общественно значимой деятельности, имевшей место до 1 января 2002 г.

Указанная дата взята за основу потому, что именно с этого дня в силу очередной реформы для получения большинства пенсий гражданам стал требоваться страховой, а не трудовой стаж. В то же время военнослужащим и приравненным к ним лицам для приобретения права на пенсию за выслугу лет в ряде случаев по-прежнему требуется общий трудовой стаж. Однако его трактовка, представленная в ст. 13 Закона РФ от 12 февраля 1993 г., весьма отличается от содержащейся в ст. 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Согласно ст. 13 Закона РФ 1993 г. в общий трудовой стаж включаются:

«а) трудовой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий до дня вступления в силу Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации";

б) страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета трудовых пенсий Федеральным законом "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" до дня вступления в силу Федерального закона "О страховых пенсиях";

в) страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета страховых пенсий Федеральным законом "О страховых пенсиях"».

Как видим, указанная норма в общий трудовой стаж включает и трудовой, и страховой стаж. Трудно назвать такое регулирование грамотным и юридически обоснованным; оно вызывает сложности у правоприменителя и является непонятным для обычного гражданина.

Часть 8 ст. 13 Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»

содержит положение о том, что периоды работы (иной деятельности), осуществлявшейся до 2015 г., по желанию пенсионера могут подсчитываться и включаться в страховой стаж в соответствии с нормами законодательства, действовавшего до вступления в силу названного закона № 400, если они по этому законодательству подлежали включению в трудовой стаж.

При этом возможно и льготное исчисление стажа, если таковое допускалось нормами права, действовавшими в момент осуществления работы. В частности, для лиц, трудившихся в период с 1990 по 2002 г., могут применяться правила подсчета стажа, установленные Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1990 г. и соответствующими подзаконными актами.

Например, в деле № 2-3117/2021, рассмотренном Ленинским районным судом г. Пензы 23 декабря 2021 г., затрагивался вопрос о назначении пенсии по старости с учетом работы истицы по договору подряда, осуществлявшейся с 1992 по 1993 г. В соответствии со ст. 89 названного Закона РФ в общий трудовой стаж могут включаться не только периоды работы в качестве рабочего, служащего, члена колхоза и т.п., но и время «иной работы, на которой работник, не будучи рабочим или служащим, подлежал государственному социальному страхованию». Процедурные вопросы включения в стаж периодов работы по договору подряда урегулированы таким подзаконным актом, как Письмо Министерства социальной защиты РФ от 1992 г.

В соответствии с ним включение указанных периодов работы в общий трудовой стаж осуществляется на основании представления следующих документов: во-первых, справки от работодателя, содержащей сведения об уплате за гражданина страховых взносов, и, во-вторых, собственно договоров подряда или поручения, на которых должна иметься отметка работодателя об исполнении соответствующего договора. Следовательно, можно сделать вывод о том, что при решении вопроса о включении в общий трудовой стаж работы по договору подряда значимым является не только факт этой работы,

но и факт уплаты работодателем страховых взносов, т.е., по сути, в данном случае речь идет о страховом стаже, хотя в законодательстве эти периоды именуется общим трудовым стажем. Со специальным трудовым стажем тоже все непросто. Правовая доктрина рассматривает его как разновидность трудового стажа (наряду с общим) и понимает под ним суммарную продолжительность периодов работы в определенной должности, профессии или в определенных условиях – например, в условиях Крайнего Севера²⁶.

Однако российское пенсионное законодательство категории «специальный трудовой стаж» не содержит. В то же время в законодательстве упоминаются понятия, выступающие разновидностями специального трудового стажа: «стаж государственной гражданской службы», «стаж на соответствующих видах работ», «выслуга лет» и т.п. В частности, согласно ст. 2 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» стаж государственной гражданской службы представляет собой «суммарную продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности на день увольнения с федеральной государственной гражданской службы, учитываемую при определении права на пенсию федеральных государственных гражданских служащих и при исчислении размера этой пенсии».

Если мы обратимся к понятию страхового стажа, раскрываемому в ст. 3 Федерального закона «О страховых пенсиях», то увидим, что оно также является чрезвычайно неопределенным («каучуковым»): «страховой стаж – учитываемая при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж».

²⁶ Зайцева, А. Ю. Пенсионная система в РФ: проблемы и пути решения / А. Ю. Зайцева. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2022. - № 14 (409). - С. 167-170.

Использование в нормативном акте таких слов, как «иная деятельность» и «иные периоды», делает определение непонятным для гражданина, а также создает проблемы в правоприменении. И если «иные периоды» раскрываются в ст. 12 Федерального закона № 400, то «иная деятельность» так и остается неопределенной. Отметим, что понятие страхового стажа следует толковать более широко с учетом позиции высших российских судов – Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ, в свое время выступивших в защиту тех граждан, которые добросовестно трудились, но за которых работодатель не осуществлял страховых взносов или осуществлял их не в полном объеме.

Действительно, формулировка понятия «страховой стаж», содержащаяся в Федеральном законе «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», требовала, чтобы периоды деятельности, в течение которых гражданин работал, но взносы за него не выплачивались по вине работодателя, не включались в страховой стаж работника. Конституционный Суд РФ в своем Постановлении от 10 июля 2007 г. № 9-П2 признал неконституционными положения, позволяющие не включать такие периоды в страховой стаж.

При этом Конституционный Суд указал, что право застрахованных лиц, работавших по трудовому договору, на получение трудовой пенсии с учетом предшествовавшей ее назначению (перерасчету) трудовой деятельности при неуплате или ненадлежащей уплате их страхователями (работодателями) страховых взносов в Пенсионный фонд РФ должно обеспечиваться государством в порядке исполнения за страхователя обязанности по перечислению Пенсионному фонду РФ необходимых средств в пользу тех застрахованных лиц, которым назначается трудовая пенсия (производится ее перерасчет), за счет средств федерального бюджета²⁷.

Сходная точка зрения изложена Пленумом Верховного Суда РФ в п. 9 Постановления от 11 декабря 2012 г. № 303. В частности, Пленум указал, что

²⁷ Кобзева, С. И. К вопросу о кодификации законодательства о социальном обеспечении // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2019. № 11. С. 117–122.

невыполнение работодателем обязанности по уплате страховых взносов не может служить основанием для того, чтобы не включать периоды работы, за которые не были уплачены страховые взносы, в страховой стаж, учитываемый при определении права на пенсию.

Следует согласиться с высказываемым в научной литературе мнением о том, что «постановления Пленума Верховного Суда РФ содержат ответы на наиболее часто возникающие затруднения при принятии решений судами общей юрисдикции и направлены на стабилизацию правоприменительной практики».

Рассмотренные нами позиции высших судов свидетельствуют о том, что в ряде случаев возможно включение тех периодов работы гражданина, подлежащего обязательному социальному страхованию, за которые страховые взносы не поступали в Пенсионный фонд по вине работодателя, в страховой стаж. Иначе говоря, те периоды, которые мы определяем в качестве трудового стажа, могут быть включены в страховой стаж.

Изложенное позволяет нам сделать вывод о том, что понятия «трудовой стаж» и «страховой стаж» очень тесно переплетаются как в пенсионном законодательстве, так и в области правоприменения. Они не разграничены и зачастую одно из них подменяется другим. Разрешать противоречия в каждом конкретном случае приходится суду. Выходом из сложившейся ситуации может быть лишь создание единого кодифицированного акта в области пенсионного обеспечения (или более широко – в области социального обеспечения, о необходимости чего уже не одно десятилетие говорят ученые и эксперты).

Определение страховой пенсии содержит указание на основные признаки этой социальной выплаты – ежемесячная, денежная, назначаемая в соответствии с нормами закона; ее цели – компенсация застрахованным лицам утраченного заработка и иных выплат (что ставит под вопрос выплату пенсий работающим пенсионерам). Отсутствует единый подход к классификации пенсий. Доктрина традиционно выделяет пенсии по старости,

по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет и социальные пенсии.

Современный российский законодатель, предпочитает классифицировать пенсии по источнику их финансирования. Исходя из этого критерия, он устанавливает такие их разновидности, как страховые, пенсии по государственному обеспечению и накопительная пенсия (каждая из разновидностей регулируется сегодня отдельным законом).

Внутри страховых и государственных присутствует деление на указанные ранее виды. В числе страховых пенсий следует назвать пенсии по случаю потери кормильца, по инвалидности и по старости²⁸.

В конце ноября 2019 г. ВС рассмотрел вопрос о правомерности взыскания сумм социального обеспечения, выплаченных гражданину на основании решения об установлении инвалидности, позднее признанного недействительным из-за ошибок, допущенных бюро медико-социальной экспертизы²⁹.

В декабре 2021 г. Эдуард Курнышов был признан инвалидом II группы до декабря 2022 г. На этом основании он получал социальную пенсию по инвалидности и ежемесячные выплаты в соответствии с Законом о государственном пенсионном обеспечении.

Однако в мае 2021 г. Главное бюро медико-социальной экспертизы по г. Москве в рамках проверки актов бюро медико-социальных экспертиз отменило решение об установлении Эдуарду Курнышову инвалидности и признало недействительными соответствующую справку и индивидуальную программу реабилитации с 27 мая 2021 г. С 1 июня 2021 г. ПФР прекратил перечислять гражданину пенсию и ежемесячные выплаты.

²⁸ Афтахова, А.В. Институт стажа как основа реализации права на социальное обеспечение в Российской Федерации // Вестник Тверского государственного университета. Сер.: Право. 2021. № 1 (65). С. 91–98.

²⁹ Определение от 25 ноября 2019 г. № 5-КГ19-190

Позднее, в марте 2022 г., комиссия установила, что Эдуард Курнышов получил чуть более 71 тыс. руб. пенсионного обеспечения, права на которое не имел. Гражданина известили о переплате и попросили вернуть эти деньги.

Поскольку гражданин не исполнил требование управления добровольно, последнее обратилось в Кузьминский районный суд г. Москвы, который удовлетворил иск в полном объеме. Первая инстанция квалифицировала социальные выплаты, полученные гражданином, как неосновательное обогащение. Районный суд пришел к выводу, что пенсия и ежемесячная денежная выплата были назначены в результате представления Эдуардом Курнышовым недействительной справки об установлении ему инвалидности.

Ответчик настаивал на отсутствии его вины в переплате, однако первая инстанция решила, что этот довод не имеет правового значения. В данном споре вопрос о наличии либо об отсутствии виновных действий со стороны ответчика не влияет на его обязанность возратить необоснованно полученные денежные средства, указал суд. Эту позицию поддержала и апелляция.

Не сумев добиться рассмотрения дела первой кассацией, Эдуард Курнышов обратился в Верховный Суд, который, оценив акты нижестоящих инстанций, определил, что выводы районного суда и апелляции сделаны с существенным нарушением норм материального и процессуального права.

Прежде всего судебная коллегия отметила, что признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности производятся учреждениями медико-социальной экспертизы в рамках регламентируемой процедуры, исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина. При этом, подчеркнул ВС, именно такое учреждение несет ответственность как за принятое решение, так и за соблюдение предусмотренного законом порядка признания граждан инвалидами, включая проверку представления необходимых для проведения экспертизы документов³⁰.

³⁰ Усовицкая, А. В. Понятие государственного и страхового пенсионного обеспечения / А. В. Усовицкая. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2022. № 4 (399). С. 253-255.

Кроме того, решение о признании гражданина инвалидом является обязательным для исполнения органами государственной власти и местного самоуправления, а также любыми организациями, добавил Суд со ссылкой на ч. 4 ст. 8 Закона о социальной защите инвалидов.

ВС согласился с тем, что, как следует из ч. 1 и 2 ст. 28 Закона о страховых пенсиях, граждане несут ответственность за достоверность документов, представляемых для установления и выплаты страховой пенсии. В случае если представление недостоверных сведений или несвоевременное их представление повлекло за собой перерасход средств на выплату страховой пенсии и фиксированную выплату по ней, виновные лица возмещают ПФР причиненный ущерб.

В то же время Судебная коллегия по гражданским делам подчеркнула, что по смыслу положений п. 3 ст. 1109 Гражданского кодекса не считаются неосновательным обогащением и не подлежат возврату денежные суммы, предоставленные гражданину в качестве средств к существованию, т.е. суммы, которые предназначены для удовлетворения его необходимых потребностей, к ним относятся и пенсии. Возвращение этих сумм поставило бы гражданина в трудное материальное положение, пояснил ВС.

Дополнительно Суд отметил, что закон устанавливает и исключения из этого правила: излишне выплаченные суммы необходимо вернуть, если их выплата была результатом недобросовестных действий получателя или счетной ошибки. При этом добросовестность гражданина презюмируется, а значит, бремя доказывания обратного лежит на стороне, требующей возврата излишне выплаченных денежных сумм.

ВС также обратил внимание на тот факт, что нормы ГК о неосновательном обогащении и недопустимости возврата определенных денежных сумм могут применяться и за пределами гражданско-правовой сферы, в частности в рамках правоотношений, связанных с получением гражданами пенсий и других социальных выплат.

Как уже было сказано выше, пенсии по государственному обеспечению

имеют пять разновидностей: социальные, пенсии за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери кормильца и по старости. Проблема отсутствия единой трактовки понятия «пенсия» и его содержания может быть решена посредством принятия кодекса. В научной литературе, с одной стороны, обосновывается необходимость принятия единого кодифицированного акта, но с другой – высказывается мнение о том, что принятие кодекса социального обеспечения на данном этапе в России невозможно в силу огромного объема нормативного материала, подлежащего переработке, и разнородности отношений, охватываемых правом социального обеспечения (тут и медицинская помощь, и пенсии, и детские пособия) и т.п.

В связи с этим в качестве возможного варианта можно было бы предложить внутриотраслевую кодификацию либо по предмету регулирования (пенсионный кодекс, кодекс медицинской помощи и др.), либо по форме социального обеспечения (кодекс социального страхования и кодекс государственного социального обеспечения).

В то же время наблюдаемая в последние годы тенденция к объединению функций государственных внебюджетных фондов (например, наделение Пенсионного фонда России миссией по выплате детских пособий, материнского капитала), а также к их организационному слиянию (создание в 2023 г. Социального фонда) наводит на мысль о намерении государства унифицировать систему социального обеспечения в нашей стране, что может потребовать создания единого, хоть и громоздкого, Кодекса социального обеспечения РФ. В том или ином виде кодификация неизбежна. В связи с этим для устранения рассмотренных выше недостатков в формулировке и раскрытии содержания понятий «стаж» и «пенсия» можно предложить следующее:

а) необходимо законодательно развести понятия «страховой стаж» и «трудовой стаж». Под страховым стажем следует понимать только период уплаты страховых взносов (как работодателем за работника, так и самим

работником – в случае добровольного пенсионного страхования, в отношении самозанятых лиц и т.п.).

Под трудовым стажем следует понимать именно период осуществления трудовой деятельности, и законодателю необходимо определиться, для каких сфер пенсионного обеспечения это должно иметь значение (например, для назначения пенсий за выслугу лет, социальных и т.п.)³¹.

В связи с этим логично и возможно будет выделять общий трудовой стаж как период работы вообще и специальный трудовой стаж как период определенной службы (военной, гражданской) либо работы во вредных, опасных и иных неблагоприятных условиях. Также следует четко установить способы подтверждения трудового стажа – в условиях введения электронного документооборота - это не должно представлять серьезных затруднений;

б) для обозначения иных социально значимых периодов деятельности (воспитание детей, нетрудоспособность, уход за инвалидом и т.п.) можно выработать особое понятие, например – «стаж социально значимой деятельности», «периоды объективной нетрудоспособности» и т.п. – и не включать их в какой-либо стаж, а добавлять к нему путем сложения.

Иными словами, условием приобретения права на государственную пенсию сможет выступать наличие определенной продолжительности страхового стажа и определенной продолжительности социально значимой деятельности, либо только страхового стажа, либо только социально значимой деятельности и т.п.;

в) в настоящее время условием назначения социальной пенсии иностранным гражданам и лицам без гражданства, помимо достижения установленного законом возраста, выступает наличие определенного периода проживания на территории нашей страны (не менее 15 лет)³².

³¹ Зайцева, А. Ю. Пенсионная система в РФ: проблемы и пути решения / А. Ю. Зайцева. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2022. - № 14 (409). - С. 167-170.

³² Тучкова, Э.Г. Итоги реформ и перспективы формирования многоуровневой национальной пенсионной системы // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2017. № 10. С. 16–25.

Таким образом, речь идет о стаже проживания (оседлости) в стране, что тоже должно получить закрепление в новом кодексе;

г) необходимо выработать единый подход к определению понятия «пенсия» с учетом таких ее характеристик, как денежный и пожизненный характер, регулярность выплаты, соотносимость с прожиточным минимумом.

Иные характеристики – обусловленность нетрудоспособностью получателя или наличием у него страхового, трудового стажа или стажа социально значимой деятельности – должны быть отнесены к отдельным разновидностям пенсии, каковыми могут выступать страховая пенсия, бюджетная пенсия (внутри которой могут быть выделены социальная пенсия и пенсия за выслугу лет), частная (добровольная, негосударственная) пенсия.

3.2 Пути решения проблем назначения государственных пенсий на примере Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации

Проблема принятия эффективных управленческих решений в процессе формирования и реализации государственной политики в сфере пенсионного обеспечения граждан всегда была и остается актуальной. Так как важнейшей составляющей благосостояния граждан России, является придерживаться принципов гуманизма в отношении тех, кто отдал обществу труд, интеллект, здоровье и у кого есть право на пенсионное обеспечение. В 2019 г. произошло очередное крупное событие в реформировании пенсионной системы, о возможности принятия которого говорили многие. Это увеличение пенсионного возраста граждан. В настоящее время возраст, в который люди могут уйти на пенсию в Российской Федерации, составляет 60 лет у женщин и 65 лет у мужчин. Данные изменения были с одной стороны ранее очень обсуждаемы, но с другой стороны, все равно были крайне неожиданными, потому что даже среди тех людей, кто предполагал

увеличение пенсионного возраста, было убеждение, что государство не пойдет на такие кардинальные меры.

Вместе с увеличением пенсионного возраста в правительстве были приняты меры по поддержке людей предпенсионного возраста. Обеспечение их рабочими местами за счет проведения программ по повышению квалификации, поддержка безработных старших возрастов и наложение штрафов на работодателей за увольнение таких граждан³³.

Предполагается, что к 2024 г. средний размер трудовых пенсий по старости увеличится до размера, который будет составлять 2,5 прожиточного минимума пенсионера, а к 2030 г. получится поднять размер выплачиваемой пенсионеру пенсии до 40 % от размера ранее получаемого заработка, что будет соответствовать международным стандартам минимальным нормам пенсионного обеспечения.

В наше время большие риски несет демографическая ситуация в стране -растет число пенсионеров, увеличивается нагрузка на рабочее население. Несмотря на повышение пенсионного возраста, нагрузка на федеральный бюджет останется на очень высоком уровне.

Одной из проблем пенсионной системы России выступает снижающийся с каждым годом уровень доверия граждан. Это вызвано размером пенсий; хоть и открытой, но сложной для восприятия системой расчета будущей пенсии; увеличением возраста выхода на пенсию и ежегодными продлениями моратория на формирование накопительной пенсии.

В настоящее время пенсионная система является довольно несправедливой по отношению к населению, потому как граждане при выходе на пенсию получают лишь около 34 % от своего прежнего дохода. В России очень высокий уровень страховых взносов — 30 % от заработной платы, но при этом низкий размер пенсий, что также оказывает влияние на развитие теневого сегмента, который позволяет избежать уплаты страховых

³³ Усовицкая, А. В. Понятие государственного и страхового пенсионного обеспечения / А. В. Усовицкая. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2022. № 4 (399). С. 253-255.

взносов³⁴.

Самыми яркими из предлагаемых в настоящее время идей выступают ликвидация Пенсионного фонда, что должно привести к экономии затрачиваемых на него средств, и замена балльной системой подсчета пенсий на ранговую. Но данные предложения вряд ли будут приняты, т. к. несут за собой много негативных моментов.

По словам главы партии «Справедливая Россия» Сергея Миронова, пенсионная реформа оказалась провальной, и то, в каком виде она сейчас существует, ухудшает финансовое состояние пенсионеров. Он предложил вернуться к выплатам пенсий из бюджета и страховые взносы направлять туда же. Существуют предложения ввести обязательные страховые взносы населения по аналогии с зарубежными пенсионными системами. Ясным в данный момент является то, что модернизация и реформирование пенсионной системы на этом не остановится. Низкий размер пенсий, высокий уровень пенсионных взносов, которые не гарантируют гражданам достойный размер пенсий, рост теневой экономики и уход от уплаты страховых взносов, наложение моратория на накопительную пенсию, недостаточная информированность и осознанность населения в плане пенсионного страхования — все эти проблемы продолжают присутствовать в настоящее время.

И только обдуманная, хорошо спланированная и рассчитанная программа реформ может позволить улучшить состояние пенсионного обеспечения и позволит решить существующие проблемы. Полагаем, что именно формирование накопительной пенсии, которую начнут получать российские граждане в 2022 г. позволит, с одной стороны, снизить объем государственных обязательств, а с другой, существенно увеличить пенсионное обеспечение российских граждан.

Следует отметить, что из 73,6 млн. экономически активного населения

³⁴ Истомина, Е.А. Практика применения законодательства о социальном обеспечении и ее значение для развития отрасли // Стратегия правовых преобразований в сфере труда и социального обеспечения: перспективы десятилетия (Шестые Гусовские чтения) / под общ. ред. Н. Л. Лютова, Ф. О. Сулеймановой. М.: РГ-Пресс, 2021. С. 196–203.

(на конец 2020 г.) 37,1 млн. российских граждан формируют накопительную пенсию, то есть примерно 50 % трудоспособных граждан. Это свидетельствует о том, что половина российских граждан, несмотря на объявление моратория, все-таки стремится сформировать накопительную пенсию. Считаем это положительным фактом с точки зрения развития российской пенсионной системы, поскольку указанная ситуация свидетельствует о понимании гражданами своих пенсионных рисков. Однако в будущем тот факт, что не все российские граждане формируют накопительную пенсию, приведет к углублению расслоения пожилых людей по доходам, которое будет только увеличиваться.

Некоторые исследователи (К. В. Швандар, А. А. Анисимова и др.) считают, что экономическое расслоение по уровню доходов существует как между пожилыми людьми, так и между пенсионерами и остальной частью населения. Более того, у многих отсутствует даже возможность улучшения своего материального положения.

Граждане нашей страны практически не имеют дополнительных источников финансирования, таких как: доходы от инвестирования в ценные бумаги; вклады в инвестиционные фонды; доля в бизнесе и т. п. Анализ данных о доходах и расходах российских граждан по данным Росстата показывает, что прирост их накоплений незначителен. Данный факт позволяет сделать заключение о том, что существенных накоплений за период активной трудовой деятельности большая часть граждан сделать не имеет возможности.

Характерной особенностью, свойственной функционированию отечественной пенсионной системы, является ее постоянное реформирование, например, объявление в 2014 г. моратория на перечисление части страхового взноса для формирования накопительной пенсии, а также повышение пенсионного возраста в 2018 г. Оба законодательных действия весьма негативно повлияли на восприятие пенсионного законодательства российским обществом.

Таким образом, невозможность создания достаточных для формирования «подушки безопасности» накоплений и невысокий уровень получаемых пенсий свидетельствует о том, что российским гражданам необходим дополнительный источник дохода. Ситуацию, с нашей точки зрения, могут изменить НПФ, формируя дополнительные источники доходов пенсионера в виде страховой накопительной (первая женщина, сформировавшая с начала пенсионной реформы накопительную пенсию, выйдет на пенсию в 2022 г.) и добровольной негосударственной пенсий. Это позволит как повысить уровень пенсионных выплат гражданам, так и повысить коэффициент замещения пенсией заработной платы.

Более того, накопленные в пенсионной системе и аккумулированные в управления негосударственных пенсионных фондов (НПФ) и в Государственной управляющей компании (ВЭБ.РФ) пенсионные накопления и резервы на первое полугодие 2021 г. в размере 6,5 трлн руб. — это денежные средства, которые финансируют российскую экономику, минуя банки. «То есть мы убираем маржу, которую берут банки и распределяют ее внутри себя, и таким образом эти деньги достаются инвестору дороже, он получает больше доход, а заемщику они достаются дешевле...»³⁵.

Следовательно, роль НПФ в экономике постоянно возрастает за счет аккумулированных в данном сегменте финансового рынка средств. Таким образом, анализ существующих проблем и современных трансформаций российской пенсионной системы в плане развития ее накопительной составляющей показал, что основными проблемами российской пенсионной системы являются: низкий уровень пенсий и снижение динамики доли накоплений в доходах граждан; низкий коэффициент замещения; высокий уровень дотаций из федерального бюджета; монопродуктовая стратегия в отношении пенсионных накоплений³⁶.

³⁵ Афтахова, А.В. Институт стажа как основа реализации права на социальное обеспечение в Российской Федерации // Вестник Тверского государственного университета. Сер.: Право. 2021. № 1 (65). С. 91–98.

³⁶ Зайцева, А. Ю. Пенсионная система в РФ: проблемы и пути решения / А. Ю. Зайцева. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2022. - № 14 (409). - С. 167-170.

К сожалению, осуществляемые преобразования российской пенсионной системы в процессе реформирования не направлены на решение этих проблем, а связаны со следующими факторами: с параметрическими изменениями пенсионного обеспечения граждан (возрастные ограничения относительно возможности формировать накопительную пенсию, увеличение «срока дожития», что уменьшает размер накопительной пенсии и т. п.); изменением организационно-правовой формы НПФ; созданием системы гарантирования пенсионных накоплений и т. п.

Все вышесказанное позволяет сделать следующий вывод: в российской пенсионной системе больше внимания уделяется сохранности средств, чем их доходности, что не способствует решению проблемы увеличения размера пенсий гражданам за счет накопительной пенсии, а также не ведет к росту коэффициента замещения при решении задач, поставленных в «Стратегии развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года».

Заключение

Основная задача, которая сейчас стоит перед пенсионным законодательством — гарантировать устойчивость и стабильную денежную политику пенсионного страхования на ближайшие годы. То есть необходимо не только сохранить стабильность текущих доходов, но и увеличивать их.

Система пенсионного страхования проводит чёткие расчёты текущих доходов и выплат, а также просчитывает все варианты и возможности, в сторону которых будет развиваться социальная политика, идти расширение прав и, соответственно, обязанностей лиц в сфере пенсионного страхования Российской Федерации.

Даже на данный момент, когда система социальных отношений сформирована и достаточно устоялась, будут актуальны внешние и

внутренние образования, которые способствуют совершенствованию пенсионной системы (например, неработающие пенсионеры, при различии минимального прожиточного минимума региона и федерального прожиточного минимума в сторону первого, пенсионер имеет право претендовать на назначение пенсии за счёт средств регионального бюджета).

Также проведена плавная интеграция новых систем пенсионных правоотношений, которые возникли в результате реализации пенсионной реформы 2019 года.

Пенсионная система Российской Федерации построена по принципам, которые неразрывно связаны с демографической политикой государства. Это способствует увеличению числа льгот, предоставляемых населению. Объединение Пенсионного фонда и Фонда социального страхования позволит социальной политике двигаться в сторону более удобной организационной структуры пенсионных правоотношений и доступной системы пенсионного страхования для всех граждан РФ.

На фоне грядущих изменений 2023 года технологическое развитие общества также ставит перед пенсионной системой задачу ужесточения условий предоставления пенсионных услуг (как результат работы обширной системы социального обеспечения).

Характерной чертой нашего пенсионного законодательства является заявительный порядок предоставления пенсионных услуг. В настоящее время наблюдается тенденция увеличения числа случаев «автоматической» реализации пенсионных прав. Это, например, касается корректировки пенсий работающим пенсионерам.

На эту тенденцию хорошо повлияет развитие межведомственных связей как внутри системы пенсионного документооборота, так и развитие внешних коммуникаций между государственными органами по передаче необходимых данных о гражданах.

Таким образом, количество пенсионеров, состоящих на учете в Социальном фонде России по состоянию на 1 января 2023 года составило

41,78 млн человек, снизившись за год на 0,6%, или 232 тыс. человек. При этом размер средней пенсии в России за год вырос на 14% - до 20,7 тыс. рублей. Это следует из данных фонда.

Работающий пенсионер может увеличить размер страховой пенсии только путем ее перерасчета, исходя из заработка, с которого работодатель уплачивал страховые взносы в прошлом году.

Перерасчет производится автоматически в беззаявительном порядке с 1 августа каждого года. Обращаться в Социальный фонд России и подавать какие-либо заявления не нужно. В зависимости от размера заработной платы и, соответственно, уплаченных страховых взносов начисляются пенсионные баллы - индивидуальные пенсионные коэффициенты (ИПК). Накопленные ИПК умножаются на установленную для них стоимость, и полученный результат выступает в качестве ежегодной прибавки. Следует отметить, что для работающих пенсионеров предусмотрены существенные ограничения.

Так, максимально за год можно учесть не более 3 ИПК. Кроме этого, их номинал определяется моментом выхода на пенсию - баллы пересчитываются в рубли не по текущей стоимости, а по установленной в год выхода на пенсию. Например, человек, вышедший на пенсию в 2016 году и накопивший максимальное количество баллов в 2022 году, с 1 августа 2023 года получит прибавку чуть более 222 рублей.

Список использованной литературы

Законодательные материалы

1. Конституция Российской Федерации: Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с изм. от 01.07.2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – N 31. – ст. 4398.

2. Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" от 14.07.2022 N 236-ФЗ//Собрание законодательства РФ. 2022. № 31. Ст. 427.

3. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.12.2001, № 51, ст. 4831.

4. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 18.03.2023) «О страховых пенсиях в РФ» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – N 27 (Часть I). – ст. 4183.

5. Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 26.05.2021 N 151-ФЗ (в ред. 30.04.2022)//Собрание законодательства РФ. 2021. № 254. Ст. 375.

Однотомные издания

6. Александрова, А.В., Вергазова, И.А. Российское право социального обеспечения постсоветского периода // Вестник юридического факультета Южного федерального университета. 2017. Т. 4, № 1. С. 40–51.

7. Амосов, А.И. О социальной значимости вопроса о пенсиях / А.И. Амосов, Н.Е. Строителява // Страховое право. - 2020. - № 2. - С. 142-145.

8. Аракчеев, В. С. Пенсионное право России / В.С. Аракчеев, П.Р. Романовский. - М.: Юридический центр Пресс, 2019. - 384 с.

9. Афтахова, А.В. Институт стажа как основа реализации права на социальное обеспечение в Российской Федерации // Вестник Тверского государственного университета. Сер.: Право. 2021. № 1 (65). С. 91–98.

10. Барщевский, М.Ю. Все о пенсиях и льготах / М.Ю. Барщевский, Л.Д. Карчинский. - М.: АСТ, 2021. - 192 с.

11. Благодир, А. Л. Комментарий к Федеральному закону «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ» (постатейный) / А.Л. Благодир, А.А. Курилловых. - М.: Издательство Юстицинформ, 2019. - 400 с.

12. Беликова, Т.Н. Все о пенсиях / Т.Н. Беликова, Л.Н. Мунаева. - СПб: Питер, 2018. - 224 с.

13. Белов, В. А. Пенсионная система РФ / В.А. Белов, А.К. Курнишев, Р.Н. Мельницкий. - М.: Юрайт, 2018. – 960 с.

14. Гаврилов, В.О. Льготы, гарантии и компенсации для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей / В.О. Гаврилов – С.- Пб.: Питер, 2018. – 464 с.

15. Гусов, К.Н. Право социального обеспечения. Учебник / К.Н. Гусов –

М: Проспект, 2020. – 283 с.

16. Ерусланова, Р.И., Емельянова, Ф.Н., Кондратьева, Р.А., Пенсионное обеспечение в России. – М.: Дашков и К, 2018. - 156 с.

17. Ершов, В.А, Толмачев, И.А. Право социального обеспечения: Учебное пособие/ Ершов В.А, Толмачев И.А.-М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2019. - 104с.

18. Зайцева, А. Ю. Пенсионная система в РФ: проблемы и пути решения / А. Ю. Зайцева. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2022. - № 14 (409). - С. 167-170.

19. Истомина, Е.А. Практика применения законодательства о социальном обеспечении и ее значение для развития отрасли // Стратегия правовых преобразований в сфере труда и социального обеспечения: перспективы десятилетия (Шестые Гусовские чтения) / под общ. ред. Н. Л. Лютова, Ф. О. Сулеймановой. М.: РГ-Пресс, 2021. С. 196–203.

20. Кобзева, С. И. К вопросу о кодификации законодательства о социальном обеспечении // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2019. № 11. С. 117–122.

21. Кобзева, С.И. К гармоничному развитию и систематизации источников права социального обеспечения // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2017. № 10. С. 43–52.

22. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения. М.: Юрайт, 2019. 449 с.

23. Петров, А.Н. Государственные пенсии в Российской Федерации: практический справочник / А.Н. Петров. – М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2018. - 134 с.

24. Петров, А.Н. Государственные пенсии в Российской Федерации. – М.: Гросс-Медиа, 2019. – 269 с.

25. Проблемы Общей части права социального обеспечения: монография / под ред. Э. Г. Тучковой. М.: Проспект, 2017. 416 с.

26. Романова, Е.В. Право социального обеспечения: учебное пособие /

Е.В. Романова. – СПб: Питер, 2019. – 566 с.

27. Синявская, О.В., Омельчук, Т.Г. Последствия демографического старения для пенсионной системы в среднесрочной перспективе: опыт прогнозирования для России // SPERO. 2020. № 19. С. 7-30.

28. Сулейманова, Г.В. Право социального обеспечения: учебник для вузов / Г. В. Сулейманова. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Дашков и К, 2018. - 462 с.

29. Тучкова, Э.Г. Итоги реформ и перспективы формирования многоуровневой национальной пенсионной системы // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2017. № 10. С. 16–25.

30. Удалова, А. В. Право социального обеспечения: учебное пособие / А. В. Удалова. – 3-е изд., стер. – М.: Омега – Л, 2018. – 189с.

31. Усовицкая, А. В. Понятие государственного и страхового пенсионного обеспечения / А. В. Усовицкая. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2022. № 4 (399). С. 253-255.

32. Филатова, А. А. Виды пенсий и условия их назначения / А. А. Филатова // Сборник статей LVIII Международной научно-практической конференции, Пенза, 30 октября 2021 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2021. – С. 60-62.

33. Чугунова, Е. С. Проблемы развития пенсионной системы РФ / Е. С. Чугунова // Результаты современных научных исследований и разработок: сборник статей X Всероссийской научно-практической конференции, Пенза, 27 августа 2021 года. – Пенза: "Наука и Просвещение" (ИП Гуляев Г.Ю.), 2021. – С. 73-75.

34. Чугунова, Е. С. Проблемы развития пенсионной системы РФ / Е. С. Чугунова // Сборник статей XLV Международной научно-практической конференции, Пенза, 30 августа 2021 года. – Пенза: "Наука и Просвещение" (ИП Гуляев Г.Ю.), 2021. – С. 97-99.

35. Объединение ПФР и ФСС: какие изменения ждут россиян. – Текст: электронный // tass.ru [сайт]. – 2022. – URL: <https://tass.ru/socialnayazaschita/14780341> (дата обращения: 20.01.2023).

36. Объединение ФСС и ПФР в 2023 году: что будет после. – Текст: электронный // nalog-nalog.ru [сайт]. – 2022. – URL: <https://nalognalog.ru/nalogovye-izmeneniya-2023/obedinenie-fss-i-pfr-v-2022-godu-chtobudet-posle/> (дата обращения: 20.01.2023).

37. Объединение ФСС и ПФР. – Текст: электронный // e-kontur.ru [сайт]. – 2022. – URL: <https://e-kontur.ru/blog/15895/PFR+FSS> (дата обращения: 20.01.2023).

38. Определение от 25 ноября 2019 г. № 5-КГ19-190